

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВО «ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
ИМПЕРАТОРА ПЕТРА I»

Кафедра финансов и кредита

Курсовая работа

По дисциплине «Финансы»

На тему:

«Основные направления воздействия финансов на социально-экономические процессы»

Выполнила: студентка экономического факультета направления подготовки бакалавров
«Экономика» профиль «Финансы и кредит» курс 2-9 очного дневного отделения

«Финансы и кредит».

Корнева Е.О.

Проверила: **к.э.н. Лавлинская А.Л.**

Результаты защиты: _____

Дата защиты: _____

Воронеж 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
1. Социально-экономическая сущность финансов и их роль в реализации финансовой политики государства.....	5
2. Влияние федерального бюджета на социально-экономическое развитие общества.	11
3. Роль региональных и местных бюджетов в социально-экономическом развитии регионов.	17
4. Внебюджетные фонды государства и их значение в решении социальных и экономических проблем.	23
Заключение	33
Список использованной литературы.....	35

Введение

Финансовое воздействие на происходящие в экономике процессы производится посредством покрытия систематически возникающих затрат финансовыми ресурсами, которые аккумулируются хозяйствующими субъектами, а также государством. Первичное формирование финансовых ресурсов происходит во всех, без исключения, подразделениях и секторах общественного производства. После этого, через различные целевые денежные фонды происходит их распределение, а также целенаправленное использование. Таким образом, финансовые ресурсы – это важнейший источник простого и расширенного воспроизводства, а также роста уровня благосостояния населения.

Социальная сфера имеет очень важное значение и охватывает наиболее важные стороны человеческой жизни. Основными финансовыми инструментами, при помощи которых оказывается воздействие на повышение жизненного уровня населения, выступают сами доходы граждан, социальное обеспечение (социальная помощь и социальное страхование), а также общественные фонды потребления.

Актуальность темы курсовой работы состоит в том, что осуществление радикальных преобразований на современном этапе экономического развития Российской Федерации возможно только при активном и умелом использовании финансов как инструмента воздействия на социально-экономические процессы развития общества, что обуславливает необходимость теоретического осмысления содержания финансов, их роли и влияния на все стороны процесса общественного воспроизводства. Правильное понимание направлений развития теории финансов создает основу для разработки финансового механизма, адекватного новым целям и задачам финансовой политики, который позволит обеспечить высокие темпы развития экономики, эффективное функционирование всех субъектов

хозяйствования, сбалансированность бюджетов всех уровней бюджетной системы, социальную защиту и повышение уровня жизни населения.

На основе теоретических положений сущности финансов дается представление о финансовой системе, управлении финансами, раскрывается механизм их влияния на социально-экономические процессы, особенности функционирования финансов субъектов хозяйствования, государственных и муниципальных финансов. Такой подход позволяет показать особенности организации финансовых отношений в России на микро- и макроуровнях, а также современные тенденции развития финансов. Изучение этих вопросов играет важную роль в подготовке специалистов, которые, обладая достаточными теоретическими и практическими знаниями, должны быть готовы активно их использовать в профессиональной деятельности в финансовых, налоговых, казначейских органах, органах государственного финансового контроля.

Цель – выявить качественное и количественное воздействие финансов на экономику и социальную сферу. Данная цель реализуется путём решения следующих задач:

1. Социально-экономическое сущность финансов и их роль в реализации финансовой политики государства.
2. Влияние федерального бюджета на социально-экономическое развитие общества.
3. Роль региональных и местных бюджетов в социальноэкономическом развитии регионов.
4. Внебюджетные фонды государства и их значение в решении социальных и экономических проблем.

1. Социально-экономическая сущность финансов и их роль в реализации финансовой политики государства.

Финансы зародились с появлением государства, поэтому сущность финансов, закономерности их развития, роль и сфера действия финансовых отношений определяются общественным строем, природой и функциями государства. В данной главе мы должны выяснить, что собой представляют финансы, определить их функции, рассмотреть источники финансовых ресурсов государства, показать теоретико-методическую базу финансов и ее развитие в современных условиях. Понятие «финансы» часто отождествляется с понятием «деньги», однако такая трактовка выделяет лишь один из признаков финансовых отношений как отношений, имеющих под собой денежную основу. Однако не любые денежные отношения могут быть финансовыми. У финансов есть ряд признаков, по которым можно их выделить из совокупности денежных отношений: – субъекты финансовых отношений обладают разными правами в процессе этих отношений: один из них (государство) имеет особые полномочия; – в процессе этих отношений формируется общегосударственный фонд денежных средств – бюджет, следовательно, можно сказать, что эти отношения носят фондовый характер; – регулярное поступление средств в бюджет не может быть обеспечено без придания налогам, сборам и другим платежам государственно-принудительного характера, что достигается посредством правовой нормотворческой деятельности государства, создания соответствующего фискального аппарата. Финансы – это система денежных отношений в обществе по поводу образования и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в рамках распределения и перераспределения валового внутреннего продукта и национального дохода для решения экономических, социальных и политических задач государства.

Родионова В.М., зав. кафедрой «Финансы» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, доктор экономических наук,

профессор однажды сказала: «Финансы - это денежные отношения, возникающие в процессе распределения и перераспределения стоимости валового общественного продукта и части национального богатства в связи с формированием денежных доходов и накоплений у субъектов хозяйствования и государства и использованием их на расширенное воспроизводство, материальное стимулирование работающих, удовлетворение социальных и других потребностей общества». Шеремет А.Д., заведующий кафедрой учета, анализа и аудита МГУ им. М.В.

Ломоносова, доктор экономических наук, профессор писал: «Финансы – это система денежных распределительных отношений, по поводу образования и использования фондов денежных средств, доходов и накоплений у участников общественного воспроизводства

Сущность финансов как экономической категории проявляется в их функциях, которые финансы выполняют в обществе. Распределительная функция финансов проявляется при распределении национального дохода, когда происходит создание так называемых основных, или первичных доходов. Их сумма равна национальному доходу. Основные доходы формируются при распределении национального дохода среди участников материального производства. Однако первичные доходы еще не образуют общественных денежных фондов, достаточных для развития приоритетных отраслей народного хозяйства, обеспечения обороноспособности страны, удовлетворения материальных и культурных потребностей населения. Необходимо дальнейшее распределение или перераспределение национального дохода, связанное с межотраслевым и территориальным перераспределением средств в интересах наиболее эффективного и рационального использования доходов и накоплений организаций; – наличием непроизводственной сферы, в которой национальный доход не создается (просвещение, здравоохранение, социальное страхование и социальное обеспечение, управление); – перераспределением доходов между различными социальными группами населения. В результате

перераспределения образуются вторичные, или производные доходы. К ним относятся доходы, полученные в отраслях непроеизводственной сферы, налоги (подходный налог с физических лиц и др.). Вторичные доходы служат для формирования конечных пропорций использования национального дохода. Активно участвуя в распределении и перераспределении национального дохода, финансы способствуют трансформации пропорций, возникших при первичном распределении национального дохода, в пропорции его конечного использования. Доходы, создаваемые в ходе такого перераспределения, должны обеспечить соответствие между материальными и финансовыми ресурсами и прежде всего между размером денежных фондов и их структурой, с одной стороны, и объемом и структурой средств производства и предметов потребления – с другой. Основной стратегической функцией финансов является перераспределение финансовых ресурсов. В этом проявляется социально-экономическая сущность финансовых отношений: реализация перераспределительной функции финансов показывает, за счет кого государство получает финансовые ресурсы и в чьих интересах использует эти средства. Перераспределение национального дохода происходит в интересах развития приоритетных отраслей экономики, в пользу наименее обеспеченных слоев населения. Механизм перераспределения национального дохода определяется особенностями текущего этапа развития экономики и социальной сферы, интересами правящих элит и социальных групп и господствующими теоретическими концепциями, влияющими на политический курс государства и его финансовую политику. Основные задачи финансовой политики, решаемые в процессе перераспределения национального дохода, часто отождествляют с функциями категории «финансы». В этом случае присваивают не свойственные ей функции (аккумулирующая, распределительная, стимулирующая, регулирующая, контрольная и т. п.). В этом случае необходимо понять различие между общественным назначением, ролью экономической категории «финансы» и

сопутствующими задачами, решаемыми при реализации основной их функции в воспроизводственном процессе. Задача аккумуляции финансов решается механизмом концентрации денежных средств в централизованных и децентрализованных фондах в различных секторах экономики и уровнях бюджетной системы. На практике это выражается в формировании целевых фондов денежных средств различного направления использования. Задача распределения финансов выражается в разделении валового национального продукта между участниками процесса материального производства, отраслями национальной экономики, бюджетами различных уровней. Первичной основой распределения является создание основных (первичных) доходов в различных уровнях финансовой системы в процессе расширенного воспроизводства. При этом под воспроизводством понимают не только расширенное воспроизводство в рамках создания валового национального продукта, но и процесс воспроизводства самих финансовых отношений как непрерывного эволюционного процесса. Сумма этих доходов в рамках всего государства равна национальному доходу. Финансы используются и в целях стимулирования. Государство с помощью системы финансовых рычагов может оказывать воздействие на развитие предприятий, отраслей в нужном обществу направлении. Имея такой финансовый рычаг, как распределение денежных доходов, государство может эффективно стимулировать или сдерживать развитие любого экономического процесса. Регулирующая задача финансов определяется основной характеристикой финансов как отношений, санкционированных государством, путем принятия законодательных и нормативных актов. Через налоги, государственные расходы, государственные кредиты и другие элементы механизма перераспределения национального дохода регулируются основные макроэкономические пропорции экономики: уровень цен, объем валового национального продукта, процентные ставки и пр. Распределительные процессы при формировании и использовании финансовых ресурсов

являются объектами финансового контроля. Финансы используют для проверки точного соблюдения законодательства по финансовым вопросам, своевременности и полноты выполнения финансовых обязательств перед бюджетной системой, налоговой службой, банками, а также взаимных обязательств организаций по расчетам и платежам. Финансовый контроль имеет важнейшее значение, обеспечивая надежное функционирование всей финансовой системы, реализацию осуществляемой государством финансовой политики, содействует обеспечению финансовой безопасности. Финансы как объект финансового контроля служат важным источником своевременного получения полной и достоверной информации о ходе реализации принятых управленческих финансовых решений. Перераспределительная функция финансов реализуется через финансовый механизм, который обеспечивает одновременное и скоординированное решение задач, определяемых финансовой политикой государства. Первоначальной сферой возникновения финансовых отношений являются процессы первичного распределения стоимости общественного продукта, когда эта стоимость распадается на составляющие ее элементы и происходит образование различных формденежных доходов и накоплений. Финансовые отношения всегда связаны с формированием денежных доходов и накоплений, принимающих форму финансовых ресурсов, к ним относятся: 1) отношения между государством, населением и предприятиями по поводу формирования доходной части государственного бюджета и внебюджетных фондов; 2) отношения между государством и населением по поводу распределения национального дохода и создания материальной базы для обеспечения конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальную защиту; 3) отношения в рамках бюджетной системы между ее отдельными звеньями по поводу формирования и распределения централизованных фондов денежных средств; 4) отношения между государством, хозяйствующими субъектами и гражданами по поводу образования децентрализованных фондов денежных средств и доходов населения.

Экономические субъекты, участвующие в хозяйственной жизни, вступают друг с другом в финансовые отношения, к которым относят денежные отношения: – с органами государственного управления по платежам различного рода (государственная пошлина, визовой сбор и др.); – с органами налоговой службы (при внесении налогов, сборов, других платежей); – с органами муниципального управления (при приватизации жилья, выплате арендной платы за земельные участки и т. п.); – с банковской системой (при получении и погашении кредитов, залоге имущества и др.); – со страховыми компаниями по всем видам страхования; негосударственными пенсионными фондами по вкладам и получению пенсий и выплат; – с финансовыми и финансово-кредитными хозяйствующими субъектами (при купле-продаже ценных бумаг, осуществлении трастовых операций и т. д.); – с хозяйствующими субъектами (при выплате заработной платы, долевом участии в совместной деятельности и т. п.); – с другими гражданами (при выплате арендной платы за квартиры и другое имущество, купле-продаже недвижимости и т. д.). [2] Распределение и перераспределение стоимости общественного продукта с помощью финансов обязательно сопровождается движением денежных средств, принимающих специфическую форму финансовых ресурсов. Они формируются у субъектов хозяйствования, государства и граждан за счет различных видов денежных доходов, отчислений и поступлений и используются на расширенное воспроизводство, материальное стимулирование работающих, удовлетворение социальных и других потребностей общества.

2. Влияние федерального бюджета на социально-экономическое развитие общества.

Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять социально-экономическое регулирование, является государственный бюджет. Именно посредством бюджета государство образует централизованные фонды и воздействует на формирование децентрализованных фондов денежных средств, обеспечивая возможность выполнения возложенных на него функций. Государственный бюджет играет определяющую роль в реализации проводимой Правительством РФ экономической политики и способствует эффективному решению социально-экономических задач. В статье 7 Конституции РФ отмечено: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». [1] Для разработки социальных параметров на перспективу используются варианты долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, которые определяются степенью реализации следующих ключевых факторов: – развитием и реализацией сравнительных преимуществ российской экономики в энергетике, науке и образовании, высоких технологиях и других сферах; - интенсивностью инновационного обновления обрабатывающих производств и динамикой производительности труда; - модернизацией транспортной и энергетической инфраструктуры; - развитием институтов, определяющих предпринимательскую и инвестиционную активность, эффективностью государственных институтов; - укреплением доверия в обществе и социальной справедливости, включая вопросы легитимности собственности; - интенсивностью повышения качества человеческого капитала и формирования среднего класса; - интеграцией евразийского экономического пространства. В зависимости от степени реализации этих факторов выделяются два качественно отличных сценария социально-экономического развития в долгосрочной перспективе –

консервативного (энергосырьевого) и инновационного развития. Инновационный сценарий (вариант Inn) характеризуется усилением инвестиционной направленности экономического роста и укреплением позиций России в мировой экономике. Он опирается на создание современной транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний наряду с модернизацией энергосырьевого комплекса. Сценарий предполагает превращение инновационных факторов в ведущий источник экономического роста и прорыв в повышении эффективности человеческого капитала на рубеже 2020 – 2022 гг., что позволяет улучшить социальные параметры развития. Консервативный, или энергосырьевой, сценарий (вариант En) характеризуется умеренными (не более 3,6%) долгосрочными темпами роста экономики на основе активной модернизации топливно-энергетического и сырьевого секторов российской экономики при сохранении относительного отставания в гражданских высокотехнологичных и среднетехнологичных секторах. Различие сценариев вытекает из разной модели поведения бизнеса и государственной политики развития и обеспечения макроэкономической сбалансированности. Основные преимущества инновационного сценария в динамике экономического роста и доходов населения по сравнению с консервативным проявляются после 2015–2018 гг. Инновационный сценарий отличается повышенной устойчивостью к возможному падению мировых цен на нефть и сырьевые товары, а также к общему ухудшению мировой динамики и усилению глобальных торговых и финансовых дисбалансов. В рамках инновационного сценария дополнительно рассмотрен вариант с форсированными темпами роста (сценарий форсированного роста), который характеризуется повышенной нормой накопления, ростом долгов частного сектора и возросшей макроэкономической несбалансированностью. [3] Среднегодовые темпы роста ВВП повышаются до 4,7 процента. Сценарий предполагает более интенсивный приток капитала. При этом сальдо счета текущих операций на протяжении всего прогнозного периода будет

находиться в отрицательной области, что повышает уязвимость российской экономики по отношению к внешним шокам. Дополнительно сценарий предполагает более благоприятные демографические тренды. К 2030 г. численность населения достигнет 147,7 млн человек против 142 млн человек по основному сценарию. Численность трудоспособного населения сократится в меньшей степени. Развитие российской экономики в рамках инновационного и консервативного сценариев создает условия для повышения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы. Однако качество этой сбалансированности различно. При этом переход к обновленному бюджетному правилу и бюджетный маневр, то есть параметры изменения структуры бюджетных расходов, сами являются важнейшими направляющими долгосрочного экономического роста. В долгосрочной перспективе прогнозируется относительно стабильный уровень доходов бюджетной системы, точнее, их незначительное снижение: с 39,3% ВВП в 2012 г. до 37,3% ВВП в 2020 г. и 35–36% ВВП в 2030 г. Сокращение нефтегазовых доходов с 11% ВВП в 2012 г. до 5–6% ВВП в 2030 г. не в полной мере будет компенсироваться расширением налоговой базы и собираемости основных налогов, таможенных поступлений и страховых взносов. Кроме того, дополнительным фактором уменьшения не нефтегазовых доходов будет понижение уровня пошлин в связи со вступлением в ВТО. Снижение поступлений от нефтегазового комплекса вызвано сокращением его вклада в ВВП и в экспорт товаров. Уровень налоговой нагрузки на нефтяной комплекс уже достиг своего предела, при этом в прогнозный период предполагается значительное увеличение налоговой нагрузки на газовый комплекс. Предполагается реализация потенциала повышения собираемости налога на добавленную стоимость (НДС), а также рост поступлений от акцизов, налогов на роскошь и недвижимость. Однако часть эффекта расширения налоговой базы будет нивелирована усилением стимулирующей функции налоговой системы (особенно в части инвестиций в оборудование, предложение

инжиниринговых услуг). Развитие бюджетной системы и государственного сектора экономики уже в среднесрочной перспективе будет характеризоваться значительным изменением структуры государственных расходов. Бюджетный маневр более ярко выражен в инновационном сценарии и характеризуется повышением доли расходов на образование, здравоохранение, науку и развитие транспортной инфраструктуры. Структура расходов бюджетной системы достаточно инерционна. Доля расходов на оплату труда, социальные и пенсионные выплаты и прочие текущие затраты составляет в бюджете более 50%, или 18 – 19% ВВП. Расходы собственно инновационного характера занимают всего 2,2% ВВП (или 6% всех расходов бюджетной системы) и к 2020 г. они вырастают в инновационном варианте до 2,8% ВВП. В консервативном (энергосырьевом) сценарии предполагается ограниченное увеличение расходов социальной направленности, а также расходов на образование и здравоохранение при стагнации (снижении) расходов на развитие науки, технологий и транспортной инфраструктуры. Формула бюджетного маневра (на периоде до 2020 г.) = +1% ВВП на здравоохранение и образование и (–) 0,5% ВВП на экономику при + 0,8% на оборону и безопасность. В результате расходы бюджетной системы в консервативном варианте сократятся с 36,6% ВВП в 2011 г. до 36,4% ВВП в 2030 г. В этих условиях федеральный бюджет становится бездефицитным после 2015 г., что позволяет обеспечить и существенное снижение не нефтегазового дефицита. В консервативном сценарии «эффективный контракт» распространяется лишь на 50% медицинских, педагогических, научных работников и работников культуры. Предполагается значительная оптимизация расходов на оборону и безопасность за счет уменьшения государственного оборонного заказа и индексация денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц только по инфляции, что возвращает соотношение денежного довольствия и средней заработной платы к прошлогоднему уровню. В инновационном сценарии долгосрочного развития бюджетный маневр

характеризуются значительным повышением доли расходов на образование, здравоохранение, науку и развитие транспортной инфраструктуры при выполнении намеченных мероприятий по модернизации вооруженных сил и сил безопасности. Формула бюджетного маневра (на периоде до 2020 г.) = +2% ВВП на здравоохранение, образование, науку, +0,5% ВВП на экономику (в том числе на развитие транспортной инфраструктуры) и +1% на оборону и безопасность. Оптимизация бюджетных расходов идет в основном за счет сокращения субсидий, в том числе на ЖКХ и относительного сокращения общегосударственных управленческих расходов (в том числе за счет сокращения численности). В результате расходы бюджетной системы в инновационном сценарии увеличатся с 36,6% ВВП в 2011 г. до 37,8% ВВП в 2020 г., затем произойдет снижение до 36,4% ВВП в 2030 г. (рис. 2). В этих условиях бюджетная система остается дефицитной, не удастся существенно снизить не нефтегазовый дефицит. В то же время бюджетная система становится способной поддержать модернизацию экономики. Ее стабильность обеспечивается ограниченным уровнем дефицита (1,5–2% ВВП до 2025 г.) и роста государственного долга до уровня 20–25% ВВП, который можно профинансировать преимущественно за счет внутренних источников. Прогнозируемый бюджетный дефицит полностью определяется дефицитом пенсионной системы. Сохранение ставки страховых взносов на уровне 2012–2013 гг. приведет к росту дисбаланса бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации до 3,5–4% в 2025–2030 гг. ВВП по сравнению с 2,5% в 2012 г. Это в два раза превышает прогнозируемый дефицит, вызванный расходами на развитие экономики и человеческого капитала. [6] В этих условиях проведение реформы пенсионной системы становится ключевым фактором, определяющим уровень рисков бюджетной системы и ее устойчивости. Несмотря на принимаемые в последнее время меры по более эффективному использованию преимуществ федеральных целевых программ, сложившиеся процедуры и методология их разработки и реализации не полностью соответствует требованиям бюджетного

планирования, ориентированного на результат. Поэтому средства, выделяемые на большинство федеральных целевых программ, фактически являются:

- во-первых, разновидностью дополнительного финансирования текущих функций, выполняемых министерствами и ведомствами;
- во-вторых, эти программы постоянно подвергаются изменениям, что вызвано размытостью целей и результатов программ и недостатком ответственности за их достижение. Для устранения этих недостатков необходимо внести изменения и дополнения в законодательные акты правительства, которые определяют порядок разработки, утверждения и реализации федеральных целевых программ и помогают улучшить соответствующие процедуры в рамках ведомств и министерств. Долгосрочные целевые программы должны быть сосредоточены на реализации крупномасштабных инвестиционных, структурных и научно-технических проектов, которые направлены на решение проблем, входящих в сферу ответственности федеральных органов государственной власти. Реформирование системы государственных и муниципальных унитарных, казенных предприятий и бюджетных учреждений должны привести к сокращению государственного сектора и одновременно повысить его эффективность. Сокращение государственного сектора должно происходить за счет перехода части бюджетных организаций в частный сектор на добровольной основе при поэтапном сокращении бюджетной составляющей их финансирования. Это прежде всего касается отраслей социальной сферы, в особенности образования, здравоохранения. Такие организации участвуют на конкурсной основе в распределении бюджетных средств и несут полную ответственность по своим обязательствам.

3. Роль региональных и местных бюджетов в социально-экономическом развитии регионов.

Региональными бюджетами являются бюджеты национально государственных и административно-территориальных образований — республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований и городов Москвы и Санкт-Петербурга.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации бюджеты республик, краев, областей и автономных образований именуются бюджетами субъектов Федерации, а бюджеты муниципальных образований (муниципальных районов, городских и сельских поселений) — местными бюджетами. Бюджет субъекта Федерации (региональный бюджет) и местный бюджет — это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций региона и местного самоуправления. [7]

Региональные и местные бюджеты являются составной частью финансовой системы Российской Федерации. К региональным бюджетам относятся бюджеты 21 республики в составе РФ, 56 краев, областей и городов Москвы и Санкт-Петербурга; бюджеты 9 автономных округов. Местные бюджеты (бюджеты районов, городов и сельские) включают 29 тыс. бюджетов (без учета новых образований — городских и сельских поселений).

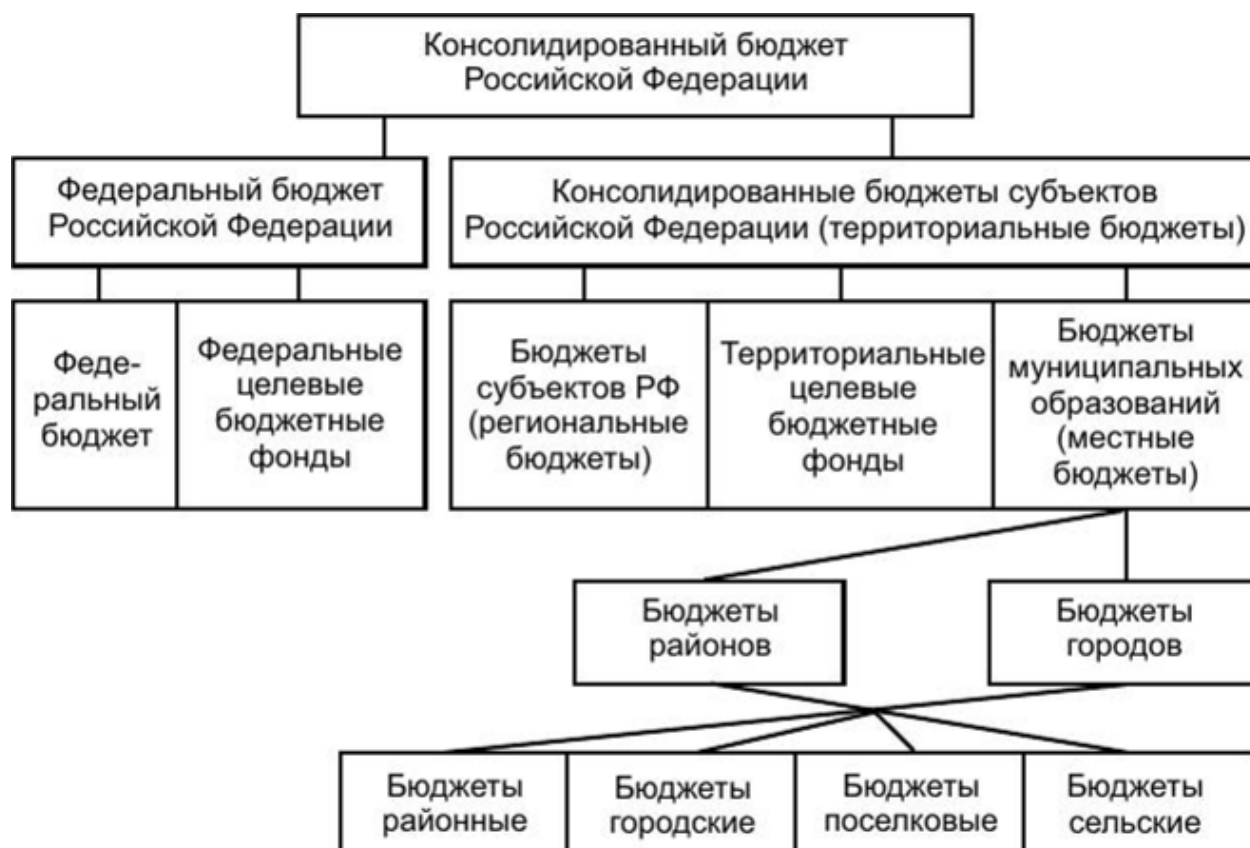


Рис.1 Схема бюджетного устройства в Российской Федерации.

В последние годы роль региональных и местных бюджетов возрастает, расширяется сфера их применения в связи с расширением прав региональных и местных органов власти в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 120ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений". Роль региональных и местных бюджетов в экономическом и социальном развитии заключается в следующем. [8]

Во-первых, сосредоточение финансовых ресурсов в бюджетах субъектов Федерации и местных бюджетах позволяет органам представительной и исполнительной власти регионов имеет финансовую базу для реализации своих полномочий в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Создание финансовой базы функционирования региональных органов власти

у органов местного самоуправления — главная роль региональных и местных бюджетов. Посредством бюджетов образуются денежные фонды административно-территориальных образований, которые обеспечивают выполнение задач общего назначения, создают финансовую базу для осуществления функций органов власти субъектов Федерации и местного самоуправления.

Во-вторых, формирование региональных и местных бюджетов дает возможность регионам в полной мере проявить финансово-хозяйственную самостоятельность в расходовании средств на социально-экономическое развитие региона, обеспечить планомерное развитие образовательных учреждений, медицинских учреждений, учреждений культуры, муниципального жилищного фонда и коммуникаций местного значения.

В-третьих, с помощью региональных бюджетов осуществляется выравнивание уровней экономического и социального, развития территорий. С этой целью формируются региональные программы экономического и социального развития' регионов по благоустройству сел и городов, развитию сети дорог, содержанию исторических памятников и учреждений культуры и др.

В-четвертых, имея в распоряжении финансовые бюджетные средства, органы власти регионов могут увеличивать или уменьшать нормативы финансовых затрат на оказание государственных и муниципальных услуг в учреждениях непроизводственной сферы.

В-пятых, концентрируя часть финансовых ресурсов в региональных и местных бюджетах, органы представительной и исполнительной власти регионов могут централизованно направлять финансовые ресурсы на решение стратегических задач, развитие в регионе приоритетных отраслей промышленности, сельского хозяйства и социальной сферы.

В последнее время органы власти регионов стали выделять бюджетные средства на инвестиции (реальные и финансовые). Такие инвестиции будут

формировать государственную и муниципальную собственность. Это делается для укрепления позиций государства как хозяйствующего субъекта.

В-шестых, региональные и местные бюджеты через финансовые ресурсы оказывают воздействие на оптимальные пропорции финансирования капитальных и текущих затрат и стимулирование эффективного использования материальных и трудовых ресурсов, а также создание новых местных производств и промыслов, что позволяет создавать новые рабочие места и вносить вклад в решение проблемы снижения безработицы в регионе.

Характеризуя роль региональных и местных бюджетов, нельзя не учитывать, что кризисные явления в экономике страны, инфляция и расстроенность финансовой системы не позволяют региональным и местным бюджетам выполнять в полной мере свое предназначение.

К таким негативным факторам можно отнести бюджетный дефицит (превышение расходов над доходами), субъективные моменты при определении нормативов отчислений и распределении средств между бюджетами разных уровней, несвоевременность утверждения бюджетов. Роль региональных и местных бюджетов в социально-экономическом развитии регионов может возрасти при наделении органов власти субъектов Федерации и местного самоуправления соответствующими полномочиями по формированию и исполнению их бюджетов. Бюджет входит в финансово-кредитную систему Российской Федерации, он представляет собой форму образования и расходования денежных средств для обеспечения функций органов государственной власти. Совокупность республиканского бюджета Российской Федерации, республиканских бюджетов в составе Российской Федерации, бюджетов национально-государственных и административно-территориальных образований Российской Федерации, основанная на экономических отношениях и юридических нормах, представляет собой бюджетную систему России;²⁶

Правовые нормы, разграничивающие сферу различных бюджетов, определяющие полномочия отдельных органов государственной власти в деле издания бюджетного закона, регулирующие порядок подготовки и исполнения этого закона, составляют в своей совокупности бюджетное право Российской Федерации; [9]

Бюджетный процесс в Российской Федерации - это регламентированная законом деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета. Составной частью бюджетного процесса является бюджетное регулирование, представляющее собой частичное перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней;

Бюджетный процесс делится на стадии:

- а) составление бюджета (бюджетного закона);
- б) рассмотрение проекта бюджета (закона);
- в) утверждение бюджета;
- г) исполнение бюджета;
- д) составление и утверждение отчета об исполнении бюджета.

На современном этапе развития национальной экономики формируется четкое осознание необходимости усовершенствования систем бюджетирования на местном уровне и существующих межбюджетных отношений. Предоставление большей самостоятельности местным органам власти в формировании и выполнении местных бюджетов будет оказывать содействие росту заинтересованности в наполнении доходной части, устранению разногласий законодательства в бюджетной сфере.

Местные бюджеты обеспечивают необходимыми денежными средствами финансирование мероприятий хозяйственного и культурного строительства, которое осуществляется органами государственной власти и управление на соответствующей территории. Возрастает стимулирующая роль местных бюджетов в развитии областей промышленности и социально-культурного строительства. Через систему доходов и платежей к этим бюджетам осуществляется влияние на производство, ассортименты и качество продукции. [10]

Проблема финансового обеспечения развития территорий присуща фактически всем странам. Ее суть в том, что административно-территориальные образования, на которые разделено каждое государство, имеют разную налоговую базу и финансовый потенциал, что является следствием неравномерности территориального размещения природно-ресурсного потенциала и производственных сил.

4. Внебюджетные фонды государства и их значение в решении социальных и экономических проблем.

Впервые целевые внебюджетные фонды стали создаваться в Российской Федерации в период перехода страны на новые экономические отношения на основе Закона РСФСР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР». Среди них ведущую роль заняли социальные внебюджетные фонды. Государственный внебюджетный фонд – фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов РФ и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь. [4]

Внебюджетные фонды – один из методов перераспределения национального дохода государством в пользу отдельных социальных групп населения.

Внебюджетные фонды решают две важнейшие задачи:

1. Обеспечение дополнительными средствами приоритетных сфер экономики;
2. Расширение социальных услуг населению.

Государственные внебюджетные фонды создаются на базе соответствующих актов высших органов власти, в которых регламентируется их деятельность, указываются источники формирования, определяются порядок и направленность использования денежных фондов.

Внебюджетные фонды, являясь составной частью финансовой системы РФ, обладают рядом особенностей:

- запланированы органами власти и управления и имеют строгую целевую направленность;
- денежные средства фондов используются для финансирования государственных расходов, не включенных в бюджет;

- формируются в основном за счёт обязательных отчислений юридических и физических лиц;
- страховые взносы в фонды и взаимоотношения, возникающие при их уплате, имеют налоговую природу, тарифы взносов устанавливаются государством и являются обязательными;
- на отношения, связанные с исчислением, уплатой и взысканием взносов в фонды, распространено большинство норм и положений Налогового кодекса РФ;
- денежные ресурсы фонда находятся в государственной собственности, они не входят в состав бюджетов, а также других фондов и не подлежат изъятию на какие-либо цели, прямо не предусмотренные законом;
- расходование средств из фондов осуществляется по распоряжению Правительства или специально уполномоченного на то органа (Правление фонда).

Внебюджетные фонды – форма перераспределения и использования финансовых ресурсов, привлекаемых государством для финансирования не включаемых в бюджет некоторых общественных потребностей и комплексно расходующихся на основе оперативной самостоятельности строго в соответствии с целевыми назначениями фондов. [11]

Внебюджетные фонды создаются двумя путями:

1. Выделение из бюджета определённых расходов, имеющих особо важное значение;
2. Формирование внебюджетного фонда с собственными источниками доходов для определённых целей.
3. Целевые внебюджетные фонды предназначены для целевого использования. Обычно в названии фонда указана цель расходования средств.

Материальным источником внебюджетных фондов является национальный доход. Преобладающая часть фондов создаётся в процессе

перераспределения национального дохода. Основные методы мобилизации национального дохода в процессе его перераспределения при формировании фондов – специальные налоги и сборы, средства из бюджета и займы.

Специальные налоги и сборы устанавливаются законодательной властью. Значительное количество фондов формируется за счет средств центрального и региональных/местных бюджетов. Средства бюджетов поступают в форме безвозмездных субсидий или определённых отчислений от налоговых доходов бюджета. Доходами внебюджетных фондов могут выступать и заёмные средства. Имеющееся у внебюджетных фондов положительное сальдо может быть использовано для приобретения ценных бумаг и получения прибыли в форме дивидендов или процентов. [12]

С помощью внебюджетных фондов государство решает следующие важные социальные задачи:

- социальная защита населения;
- повышение жизненного уровня населения;
- сохранение и улучшение здоровья населения;
- социальная ориентация безработного населения;
- оказание социальных услуг населению.

Проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов составляются органами управления данных фондов и представляются органами исполнительной власти на рассмотрение законодательных органов в составе документов с проектами соответствующих бюджетов на очередной финансовый год. Рассматриваются и утверждаются их бюджеты Федеральным собранием в форме федеральных законов одновременно с принятием закона о федеральном бюджете. Проекты бюджетов территориальных фондов представляются органами исполнительной власти

субъектов РФ на рассмотрение законодательных органов субъектов РФ и утверждаются одновременно с принятием закона о региональном бюджете.

Доходы государственных внебюджетных фондов формируются за счет:

- обязательных платежей, установленных законодательством РФ;
- добровольных взносов физических и юридических лиц;
- других доходов, предусмотренных законодательством.

Сбор и контроль за поступлением доходов осуществляет Федеральная налоговая служба. Расходование средств государственных внебюджетных фондов осуществляется исключительно на цели, определенные законодательством РФ, регламентирующим их деятельность, в соответствии с бюджетами указанных фондов, утвержденными законами РФ и субъектов РФ. Исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется Федеральным казначейством РФ. Контроль за исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется органами, обеспечивающими контроль за исполнением бюджетов соответствующего уровня бюджетной системы.

Основным источником доходов государственных внебюджетных фондов в настоящее время является единый социальный налог (ЕСН) (страховой взнос).

Социальные внебюджетные фонды являются самостоятельными финансово-кредитными учреждениями. Однако эта самостоятельность имеет свои особенности и существенно отличается от экономической и финансовой самостоятельности государственных, акционерных, кооперативных, частных предприятий и организаций. Внебюджетные социальные фонды организуют процессы мобилизации и использования средств фондов в размерах и на цели, регламентированные государством. Государство определяет уровень

страховых платежей, принимает решения об изменениях структуры и уровня денежных социальных выплат.

Государственные внебюджетные фонды относятся к федеральной собственности, имеют социальную, экономическую, благотворительную и другую направленность. Итак, государственный внебюджетный фонд – фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь. Расходы и доходы государственных внебюджетных фондов формируются в порядке, установленном федеральным законом, либо в ином порядке, предусмотренном Бюджетным кодексом. В их состав на сегодняшний день входят:

- Пенсионный фонд РФ;
- Фонд социального страхования;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Пенсионный фонд РФ образован 1 января 1992 г. Постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. №2122-1, он является крупнейшим из внебюджетных социальных фондов.

Основными задачами Пенсионного фонда как самостоятельного финансово-кредитного учреждения являются аккумуляция страховых взносов и расходование средств Фонда в соответствии с действующим законодательством. Средства бюджета Пенсионного фонда РФ имеют целевое назначение и направляются на выплату трудовых пенсий в соответствии с законодательством РФ и международными договорами; пенсий по инвалидности, военнослужащим; компенсации пенсионерам; материальной помощи престарелым и инвалидам; пособий на детей в возрасте от 1,5 до 6 лет; одиноким матерям; на детей, инфицированных

вирусом иммунодефицита человека; пострадавшим от аварии на Чернобыльской АЭС; социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти; доставку пенсий, выплачиваемых за счет средств бюджета Пенсионного фонда РФ; финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности страховщика (включая содержание его центральных и территориальных органов); иные цели, предусмотренные законодательством РФ об обязательном пенсионном страховании. За счет средств Фонда финансируются различные программы по социальной поддержке инвалидов, пенсионеров, детей, осуществляются единовременные денежные выплаты. Доходами бюджета Пенсионного фонда РФ являются поступления части единого социального налога, средства федерального бюджета, средства Фонда социального страхования; доходы от обслуживания счетов Пенсионного фонда РФ банками, пени и финансовые санкции; добровольные взносы юридических и физических лиц.

Фонд социального страхования РФ (далее ФСС) призван способствовать материальному обеспечению лиц, по ряду причин не участвующих в трудовом процессе. Он учрежден в соответствии с Указом Президента от 7 августа 1992 г. Постановлением Правительства РФ от 12 февраля 1994 г. №101 «О Фонде социального страхования Российской Федерации» (в ред. от 19 июля 2002 г.) и управляет средствами государственного социального страхования РФ.

Денежные средства Фонда являются государственной собственностью, не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат. Бюджет ФСС и отчет о его исполнении утверждаются Правительством РФ, а бюджеты региональных и центральных отраслевых отделений и отчеты об их исполнении – правлением Фонда и его председателем.

Основные задачи Фонда включают:

- обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, санаторно-курортного лечения и оздоровления работников и членов их семей, а также других целей государственного социального страхования, предусмотренных законодательством;
- участие в разработке и реализации государственных программ по охране здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;
- осуществление мер, обеспечивающих финансовую устойчивость фонда; финансирования общероссийских мероприятий по государственному социальному страхованию;
- предоставление дотаций отделениям Фонда на пополнение недостатка норматива оборотных денежных средств у них;
- организацию работы по подготовке и повышению квалификации специалистов для системы государственного социального страхования,
- разъяснительную работу среди страхователей и населения по вопросам социального страхования;
- сотрудничество с аналогичными фондами других государств и международными организациями по вопросам социального страхования.

Средства Фонда образуются за счет сумм единого социального налога; страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; добровольных взносов граждан и юридических лиц; ассигнований из федерального бюджета РФ на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот (пособий и компенсаций) лицам, пострадавшим вследствие аварии на Чернобыльской АЭС или радиационных аварий на других атомных объектах гражданского или военного назначения и их последствий; прочих доходов.

Механизм формирования и использования преобладающей части средств ФСС позволяет около 50% оставлять в распоряжении плательщиков, однако законом установлено, что размер ежемесячной страховой выплаты не может превышать 30 000 руб., а максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности и максимальный размер пособия по беременности и родам за полный календарный месяц не могут превышать 15 000 руб.

Фонд обязательного медицинского страхования (далее ФОМС) занимает значительное место в структуре социальных внебюджетных фондов. Фонд обязательного медицинского страхования был создан Указом Президента РФ от 24.02.93 г. для финансового обеспечения закона РФ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Обязательное медицинское страхование (далее ОМС) является составной частью государственного социального страхования и призвано обеспечить гражданам РФ равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в объемах и на условиях, соответствующих программ. [13]

Финансовые средства ФОМС находятся в государственной собственности РФ, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат. За неработающих граждан (детей, учащихся и студентов дневной формы обучения, пенсионеров, зарегистрированных безработных) взносы уплачивают органы исполнительной власти с учетом территориальных (базовых) программ ОМС в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах на здравоохранение. Перечень заболеваний, видов, объемов и условий оказания медицинской помощи, входящих в федеральную программу государственных гарантий, утверждается приказом Минздрава России. В соответствии с ним граждане РФ бесплатно пользуются, например, услугами скорой и неотложной помощи, медицинского обслуживания при плановой госпитализации.

Фонды обязательного медицинского страхования – централизованные источники финансовых ресурсов для целей медицинского страхования как формы социальной защиты населения. Фонды обеспечивают аккумуляцию денежных средств на обязательное медицинское страхование, финансирование государственной системы обязательного медицинского страхования.

Задачи медицинского страхования – гарантировать гражданам при возникновении страхового случая получение медицинской помощи за счет накопленных средств и проводить профилактические мероприятия.

Медицинское страхование осуществляется в обязательной и добровольной форме. Обязательное медицинское страхование является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам РФ равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств фонда в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования. Добровольное медицинское страхование осуществляется на основе соответствующих программ и обеспечивает гражданам получение дополнительных медицинских и других услуг сверх установленных государственным фондом. [14]

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования является государственным некоммерческим учреждением. Его основные задачи:

- финансовое обеспечение установленных законодательством прав граждан на медицинскую помощь за счет средств обязательного медицинского страхования;
- обеспечение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования и создания условий для выравнивания объема и качества медицинской помощи, предоставляемой гражданам на всей

территории РФ в рамках базовой компании обязательного медицинского страхования;

- аккумуляцию финансовых средств фонда для обеспечения финансовой стабильности системы.

Доходы фонда складываются за счет:

- ЕСН;
- ассигнований из федерального бюджета на выполнение федеральных целевых программ и территориальных – за неработающее население;
- добровольных взносов юридических и физических лиц;
- доходов от использования временно свободных денежных средств;
- нормированного страхового запаса фонда;
- поступлений из других источников.

Основные направления расходов фонда связаны с целями его создания:

- финансирование деятельности учреждений здравоохранения (оплата труда врачей и медицинских сестер, оплата жилищно-коммунальных услуг, покупка медикаментов и др.);
- финансирование медицинской науки;
- содержание аппарата фонда;
- другие расходы.

Фонд ежегодно разрабатывает бюджет и составляет отчет о его исполнении, которые по представлению Правительства РФ утверждаются федеральным законом.

Управление фондом осуществляется коллегиальным органом – правлением и постоянно действующим исполнительным органом – директором.

Территориальные фонды создаются законодательными и исполнительными органами власти субъектов РФ.

Заключение

Экономика страны как сложный народохозяйственный комплекс может успешно развиваться, когда ее части и подразделения (отрасли, виды производств, территории и т. д.) подчинены потребностям общества и органично функционируют во взаимодействии друг с другом. Согласованность разных частей экономики достигается путем ее регулирования, под которым понимается изменение темпов роста отдельных структурных подразделений с помощью перераспределения финансовых ресурсов, благодаря которому создаются необходимые финансовые предпосылки для осуществления структурных сдвигов в соответствии с изменяющимися потребностями общества.

Финансовое воздействие на экономические процессы осуществляется через покрытие возникающих затрат финансовыми ресурсами, аккумулируемыми субъектами хозяйствования и государством. Финансовые ресурсы формируются во всех подразделениях общественного производства, затем происходит их распределение и целенаправленное использование через денежные фонды целевого назначения. Недостаток финансовых ресурсов ограничивает возможности воздействия финансов на развитие экономики, приводит к несбалансированности натурально-вещественной и стоимостной структуры общественного производства, различного рода диспропорциям.

Объем и структура финансовых ресурсов в свою очередь связаны с уровнем развития производства и его эффективностью. При этом величина финансовых ресурсов, инвестируемая в производство, создает предпосылки для его роста и совершенствования.

Финансовое воздействие на развитие экономики осуществляется методами самофинансирования, кредитования и государственного финансирования. Самофинансирование основано на использовании собственных финансовых ресурсов субъектами хозяйствования. При недостаточности собственных

средств организация (предприятие) может либо сократить некоторые свои расходы, либо привлечь заемные средства.

Происходит, осуществление радикальных преобразований на современном этапе экономического развития Российской Федерации возможно только при активном и умелом использовании финансов как инструмента воздействия на социально-экономические процессы развития общества, что обуславливает необходимость теоретического осмысления содержания финансов, их роли и влияния на все стороны процесса общественного воспроизводства. Правильное понимание направлений развития теории финансов создает основу для разработки финансового механизма, адекватного новым целям и задачам финансовой политики, который позволит обеспечить высокие темпы развития экономики, эффективное функционирование всех субъектов хозяйствования, сбалансированность бюджетов всех уровней бюджетной системы, социальную защиту и повышение уровня жизни населения.

Все поставленные задачи были раскрыты в данной теме.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации // Известия. – 1993.- 28 декабря.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: «Проспект», 1999.- 160с.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации // Интернет. <http://info.khv.ru:8080/lawkhv>
4. Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР: Закон РСФСР// экономика и жизнь. – 1991.-№48
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: Закон РФ от 12 августа 1995 г.// Интернет <http://info.khv.ru:8080/lawkhv>
6. О финансовых основах местного самоуправления в РФ: закон РФ от 10 сентября 1997 г.// Интернет <http://info.khv.ru:8080/lawkhv>
7. Альвианская Н.В. Местные бюджеты в условиях бюджетной реформы// Финансы. – 1995.-№2-С.15-16
8. Беспмятных Н.Н О бюджетных взаимоотношениях в регионе // Финансы. – 1994-№8-С.23-25
9. Богачева О.В., Амиров В.Б. Проблемы укрепления бюджетов субъектов РФ и местного самоуправления// Финансы. –1997.№5.-С.14-18
- 10.Глазьев С.Ю. Ожидаемые направления экономической политики и социального поведения// Социология и власть. – 1997.-№2 – С.25-35
- 11.Муниципальное управление: учеб. пособие для ФППК по спец. «Государственное и муниципальное управление». – Москва, 2003.
- 12.Общая теория финансов: Учебник /Л.А. Дробозина, Ю.Н. Константинова, Л.П. Окунева и др.; Под ред Л.А. Дробозиной. – М.: Банки и биржи, ЮНИТК, 1998.
- 13.Бабич А.М., Павлова Л.Н./ государственные и муниципальные финансы: Учебник. М:Финансы, 1999
- 14.Финансы /под ред. Родионовой В.М.- М: Финансы и статистика, 1995

- 15.Барулин С.В., Ковалева Т.М. Сущность финансов: новые реалии//
Финансы и кредит. 2004.№5