

Контрактная система.

**Особенности организации закупочных процедур в рамках контрактной системы.
Актуальные вопросы и перспективы развития**

1. Основные положения контрактной системы



Понятие контрактной системы

Контрактная система

совокупность

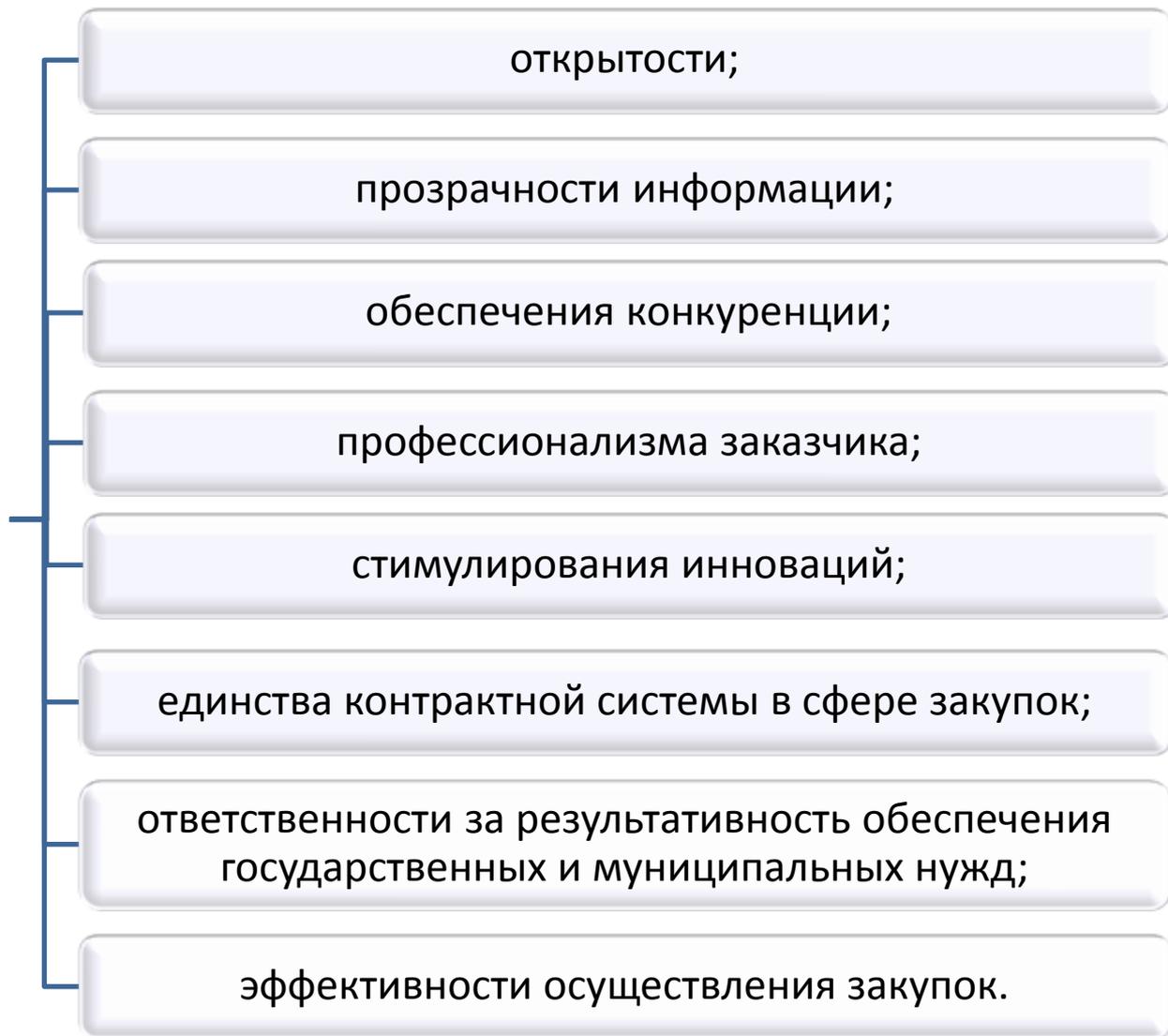
участников
контрактной
системы

действий, осуществляемых участниками
контрактной системы, направленных на
обеспечение государственных и
муниципальных нужд

в том числе с использованием
ЕИС

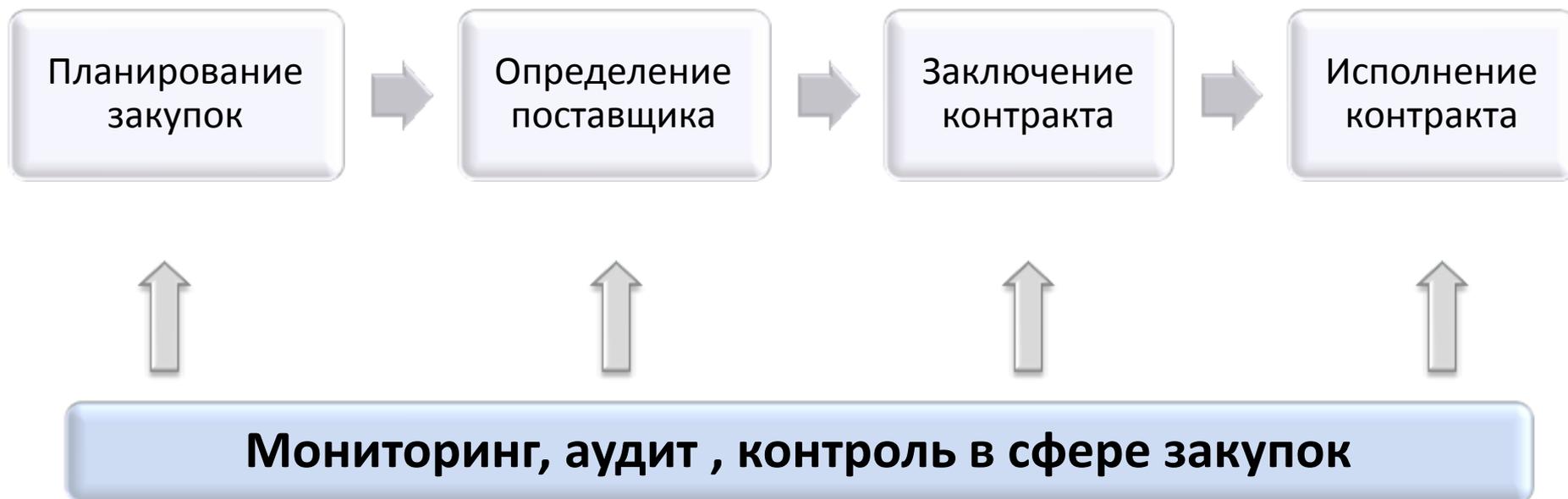
Основной НПА, регулирующий отношения в сфере КС - Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе..."

Принципы контрактной системы



Сфера применения 44 ФЗ

44 ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.



Цель ФЗ: повышение эффективности, результативности закупок, обеспечение гласности и прозрачности, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Информационное обеспечение контрактной системы ЕИС

ЕИС - обеспечение автоматизации процедур, реализуемых в рамках контрактной системы

формирование,
обработка, хранение,
предоставление
информации

обеспечение
юридически значимого
электронного
документооборота

автоматический
контроль



Особенности закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц

Бюджетные учреждения

Общее правило: действуют в полном объеме в рамках законодательства о КС

Исключение: предоставлено право осуществлять закупки в соответствии с требованиями 223-ФЗ:

- за счет средств от приносящей доход деятельности;
- за счет грантов;
- при привлечении БУ - исполнителем по контракту

Особенности закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц

Автономные учреждения, ГУП (МУП)

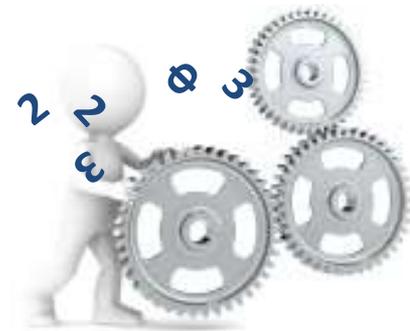
При предоставлении средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности – при планировании и осуществлении закупок за счет указанных средств распространяются положения Федерального закона. При этом в отношении таких закупок применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

Работа по Федеральному закону 18.07.2011 №223 – ФЗ

Бюджетные учреждения получают возможность работать по 223-ФЗ при наличии разработанного положения о закупке, и размещении его до начала года в единой информационной системе.

Закупки в соответствии с 223-ФЗ могут осуществляются только за счет средств полученных:

- 1) в качестве грантов;
- 2) в качестве исполнителя по контракту;
- 3) при осуществлении бюджетным учреждением иной приносящей доход деятельности.



Контрактная служба

Совокупный годовой
объем закупок
> 100 млн. руб.



Контрактная служба

Совокупный годовой
объем закупок
 \leq 100 млн. руб.



Контрактный
управляющий,
Контрактная служба



Функции контрактной службы

- планирование закупок;
- исследование рынка товаров, работ, услуг;
- обоснование закупок, начальной (максимальной) цены контракта;
- обязательное общественное обсуждение закупок;
- организационно-техническое обеспечение деятельности комиссий по осуществлению закупок; привлечение экспертов;
- подготовка и размещение документов в ЕИС;
- организация заключения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, оплаты контракта;
- взаимодействие с поставщиком при изменении, расторжении контракта;
- организация включения в реестр недобросовестных поставщиков информации о поставщике;
- направление поставщику требования об уплате неустоек ;
- участие в рассмотрении дел об обжаловании действий (бездействий) и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионной работы

Совокупный годовой объем закупок (СГОЗ)

- утвержденный на соответствующий финансовый год **общий объем** финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных **до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году**

Расчет объема
закупок у СМП
и СО НКО

ст. 30

Создание
контрактной
службы

ст. 38

Ограничение
запроса
котировок

ст. 72

Ограничение
у ед. поставщика
(до 100 тыс. руб.)

п. 4 ч. 1 ст. 93

Ограничение
у ед. поставщика
(до 400 тыс. руб.)

п. 5 ч. 1 ст. 93

Как правильно рассчитать СГОЗ

*Совокупный годовой объём закупок



а) Предыдущий
финансовый год

б) Текущий
финансовый год

в) Следующий
финансовый год

$$\text{СГОЗ} = a + б + в$$

а)

Контракты, заключенные в предыдущих финансовых годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году

б)

Контракты, заключенные в текущем финансовом году, полностью исполняемые и подлежащие оплате в текущем финансовом году

в)

Контракты, заключенные в текущем финансовом году, исполняемые в текущем и последующих годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году

Правила планирования закупок по закону о контрактной системе

Планирование

на 2014 - 2016 годы

План-график закупок по правилам, действовавшим до Закона 44-ФЗ

на переходный период 2014-2016 гг. Минэкономразвития России совместно с Федеральным казначейством устанавливаются особенности размещения планов-графиков размещения заказов на официальном сайте (*совместный приказ №544/18н от 20.09.2013*)

2017 – в последних изменениях

при планировании закупок на 2017 и посл. годы

План закупок

формируется на срок, соответствующий сроку действия закона (решения) о бюджете (на 1-3 года);

формируется параллельно процессу бюджетного планирования;

План-график закупок

является основанием для осуществления закупок в текущем году;

формируется на 1 год на основе утвержденного плана закупок;

закупка, не предусмотренная планом графиком закупок, не может быть осуществлена;



Методы определения начальной максимальной цены контракта

Начальная максимальная цена контракта

Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.



Методические рекомендации по применению указанных методов установлены Приказом Минэкономразвития России **от 2 октября 2013 г. № 567**.

Новые правила закупки у единственного поставщика

Закупки у единственного поставщика ст.93 ч.1

1. У субъектов естественных монополий
2. Осуществление закупки для государственных нужд у единственного поставщика, определенного указом или распоряжением Президента Российской Федерации
3. Выполнение работы по мобилизационной подготовке в Российской Федерации
4. Осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей
5. Осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей
6. Закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти
7. Заключение контракта на поставку российских вооружения и военной техники, которые не имеют российских аналогов
8. Оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению
9. Закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций
10. Поставка культурных ценностей
11. Производство товара, выполнение работы, оказание услуги учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы
12. Заключение УИС, контракта на поставку товара для государственных нужд при приобретении сырья, материалов, комплектующих изделий для производства товара, выполнения работы, оказания услуги в целях трудоустройства осужденных

Закупки у единственного поставщика ст.93 ч.1

13. Закупка произведений литературы и искусства определенных авторов
14. Закупка печатных изданий или электронных изданий определенных авторов у издателей таких изданий
15. Заключение контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия
16. Заключение контракта на оказание услуг по участию в мероприятии
17. Заключение контракта театром, учреждением, осуществляющим концертную или театральную деятельность на создание произведения литературы или искусства
18. Заключение контракта на оказание услуг по реализации входных билетов и абонементов
19. Заключение контракта на оказание услуг по осуществлению авторского контроля
20. Заключение контрактов на оказание услуг, связанных с обеспечением визитов
21. Заключение контрактов на поставки товара, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности объектов государственной охраны
22. Заключение контракта управления многоквартирным домом
23. Заключение контракта на оказание услуг по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику
24. Признание несостоявшимся определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом
25. Признание несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений

Закупки у единственного поставщика ст.93 ч.1

26. Заключение контракта на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку

27 – утратил силу

28. Осуществление закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний

29. Заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии

30. Определение поставщика распоряжением Правительства РФ при осуществлении закупок бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок), используемых при проведении выборов

31. Заключение контракта, предметом которого является приобретение нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений

32. Аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения

33. Заключение контракта на оказание преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида) физическими лицами

34. Заключение федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации

35. Заключение организациями (региональными инновационными площадками) контрактов на поставки оборудования, программного обеспечения, необходимых для внедрения результатов

Закупки у единственного поставщика ст.93 ч.1

36. Заключение бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии
37. Осуществление закупок изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти
38. Приобретение жилых помещений экономического класса (освоение территории в целях строительства жилья экономического класса)
39. Приобретение жилых помещений экономического класса, на условиях, которые ФЗ от 24 июля 2008 года N 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства",
40. осуществление закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения органов внешней разведки
41. осуществление закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения органов федеральной службы безопасности средствами контрразведывательной деятельности и борьбы с терроризмом.
42. Заключение контракта с физическими лицами для сбора статистической информации органами статистики;
43. Закупка субъектами РФ за счет субсидий работ и услуг по инженерным изысканиям, подготовкой проектной документации и строительством объекта для обработки, утилизации отходов.

Закупки у единственного поставщика ст.93 ч.1 п.4

Для большинства

1. Цена контракта менее 100 000 руб.
2. Не более 2 млн. рублей.*
3. Не более 5 % от совокупного годового объема закупок и не более 50 млн. рублей.*

*ограничения 2 млн., 5%, 50 млн. не распространяются на закупки для нужд сельских поселений

Закупки у единственного поставщика

Для государственных или муниципальных образовательных организаций, государственных или муниципальных учреждений культуры

- 1. Цена контракта менее 400 000 руб.**
- 2. Не более 50 % от объема средств, предусмотренных в соответствии с Планом-графиком.**
- 3. Не более 20 млн. рублей.**

Извещение при закупке у единственного поставщика

При осуществлении закупки у единственного поставщика в случаях (ч.2 ст.93):

1. У субъектов естественных монополий
2. Осуществление закупки, определенной указом Президента Российской Федерации
3. Выполнение работы по мобилизационной подготовке в Российской Федерации
6. Закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти
7. Заключение контракта на поставку российских вооружения и военной техники, которые не имеют российских аналогов
8. Оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению
11. Производство товара, выполнение работы, оказание услуги учреждениями УИС
12. Заключение УИС контракта при приобретении сырья, материалов для производства товара, выполнения работы, оказания услуги в целях трудоустройства осужденных
13. Закупка произведений литературы и искусства определенных авторов
14. Закупка печатных изданий или электронных изданий определенных авторов у издателей
16. Заключение контракта на оказание услуг по участию в мероприятии
17. Заключение контракта театром, учреждением, осуществляющим концертную или театральную деятельность на создание произведения литературы или искусства
18. Заключение контракта на оказание услуг по реализации входных билетов и абонементов
19. Заключение контракта на оказание услуг по осуществлению авторского контроля

Заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за 5 дней до даты заключения контракта!

Право установить обеспечение исполнения контракта при закупках у единственного поставщика

- 1) Закупка у субъектов естественных монополий;
- 2) Закупка у поставщиков, определенных указом Президента;
- 4) До 100 000 руб;
- 5) До 400 000 руб;
- 6) Закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти
- 8) оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению;
- 9) закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций
- 10) поставка культурных ценностей;
- 11) производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы;
- 13) закупка произведений литературы и искусства определенных авторов;
- 14) закупка печатных изданий или электронных изданий определенных авторов;
- 15) заключение контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия;
- 17) заключение контракта театром, учреждением, осуществляющим концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом;
- 20) заключение контрактов на оказание услуг, связанных с обеспечением визитов глав иностранных государств;

Право установить обеспечение исполнения контракта при закупках у единственного поставщика

- 21) заключение контрактов на поставки товара, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности объектов государственной охраны;
- 22) заключение контракта управления многоквартирным домом;
- 23) заключение контракта на оказание услуг по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений;
- 26) заключение контракта на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку;
- 28) осуществление закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний.
- 29) заключение договора энергоснабжения;
- 30) определение поставщика распоряжением Правительства Российской Федерации при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, выборов в органы государственной власти
- 31) заключение контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд нежилого здания;
- 32) аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для обеспечения федеральных нужд;
- 33) заключение контракта на оказание преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида) физическими лицами;
- 34) заключения федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина РФ в случае, если запрос предложений, признан не состоявшимся
- 40) осуществление закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения органов внешней разведки
- 41) осуществление закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения органов федеральной службы безопасности средствами контрразведывательной деятельности и борьбы с терроризмом.

Закупки у единственного поставщика

Необходимо обосновать **невозможность** или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика, **цену контракта** и иные существенные условия контракта

3. Выполнение работы по мобилизационной подготовке в Российской Федерации
6. Закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти
9. Закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций
10. Поставка культурных ценностей
11. Производство товара, выполнение работы, оказание услуги учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы
12. Заключение УИС, контракта на поставку товара для государственных нужд при приобретении сырья, материалов, комплектующих изделий для производства товара, выполнения работы, оказания услуги в целях трудоустройства осужденных
13. Закупка произведений литературы и искусства определенных авторов
14. Закупка печатных изданий или электронных изданий определенных авторов у издателей таких изданий
17. Заключение контракта театром, учреждением, осуществляющим концертную или театральную деятельность на создание произведения литературы или искусства

Закупки у единственного поставщика

Необходимо обоснование

- 18. Заключение контракта на оказание услуг по реализации входных билетов и абонементов
- 22. Заключение контракта управления многоквартирным домом
- 23. Заключение контракта на оказание услуг по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику
- 30. Определение поставщика распоряжением Правительства РФ при осуществлении закупок бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок), используемых при проведении выборов
- 31. Заключение контракта, предметом которого является приобретение нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений
- 32. Аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения
- 34. Заключение федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации
- 35. Заключение инновационными площадками контрактов на поставки оборудования, программного обеспечения, необходимых для внедрения результатов деятельности

Закупки у единственного поставщика

Необходимо обоснование

- 37. Осуществление закупок изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти
- 38. Приобретение жилых помещений экономического класса (освоение территории в целях строительства жилья экономического класса)
- 39. Приобретение жилых помещений экономического класса, на условиях, которые ФЗ от 24 июля 2008 года N 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства",
- 40. осуществление закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения органов внешней разведки
- 41. осуществление закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения органов федеральной службы безопасности средствами контрразведывательной деятельности и борьбы с терроризмом.
- 43. Закупка субъектами РФ за счет субсидий работ и услуг по инженерным изысканиям, подготовкой проектной документации и строительством объекта для обработки, утилизации отходов.

Преимущества (Преференции)

Участие в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Заказчики **обязаны** осуществлять закупки у **субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций** в размере не менее чем **15% совокупного годового объема закупок***. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать 20 миллионов рублей.

Такие закупки осуществляются способами:

- открытые конкурсы (с ограниченным участием, двухэтапные)
- электронные аукционы
- запросы котировок
- запросы предложений

в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО

*в расчет совокупного годового объема закупок **не включаются** закупки, которые размещены на ООС до дня вступления в силу 44-ФЗ

Участие в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к СМП и СОНКО(ч.3 Ст. 30).

В случае признания не состоявшимся определения поставщиков, заказчик вправе отменить указанное ограничение и осуществить закупки на общих основаниях.

При этом количество товара, объем работы или услуги, являющихся объектом закупки (услуги по обеспечению обороны страны, услуги по предоставлению кредитов, ТРУ, относящиеся к субъектам естественных монополий), не учитываются в совокупном годовом объеме закупок.

По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП и СОНКО, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков.

Участие в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Заказчик при определении поставщика вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику, не являющемуся СМП или СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНКО.

При этом количество товаров, объем работ, объем услуг, соответственно к поставкам, выполнению, оказанию которых привлекались такие субподрядчики, соисполнители, учитываются в совокупном годовом объеме закупок, указанном.

Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО, включается в контракты. **В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, из числа СМП и СОНКО.**

Закупки у СМП и СОНКО

- Для подтверждения с СМП и СОНКО – **только декларирование** о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.
- При привлечении субподрядчиков из числа СМП и СОНКО в контрактах указывается объем такого привлечения в виде процента от цены контракта.
- При закупке у СМП и СОНКО – оплата по контракту в срок не более 30 дней с даты подписания документа о приемке товара, работы, услуги.



Определение объема закупок у СМП и НКО

Объем закупок = совокупный годовой объем* закупок **минус:**

1. Обеспечение обороны страны и безопасности государства.
2. Услуги по предоставлению кредитов
3. **Закупки у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона**
4. Работы в области использования атомной энергии
5. Закупки при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков

Заказчики **вправе** совершать закупки согласно пунктам 1, 4, 5. В этом случае они включаются в объем закупок у СМП.

*в расчет совокупного годового объема закупок **не включаются** закупки, которые размещены на ООС до дня вступления в силу 44-ФЗ

Антидемпинговые меры

Противодействие демпингу



ДЕМПИНГ – ПАДЕНИЕ НА 25% И БОЛЕЕ ОТ НМЦ

**НМЦ > 15 млн.
рублей**

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРАКТА X 1,5

**НМЦ < 15 млн.
рублей**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРАКТА X 1,5
ИЛИ ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ДОБРОСОВЕСТИ**

Добросовестность участника размещения заказа

Информация из реестра контрактов

а) исполнение таким участником в течение не менее чем 1 года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)

В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем 20% цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с ч. 2 Ст. 37

Добросовестность участника размещения заказа

Информация из реестра контрактов

б) исполнение таким участником в течение 2 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе 4 и более контрактов (при этом не менее чем 75% контрактов должно быть исполнено без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем 20% цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с ч. 2 Ст. 37

Добросовестность участника размещения заказа

Информация из реестра контрактов

в) либо в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе 3 и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)

В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем 20% цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с ч. 2 Ст. 37

Добросовестность участника размещения заказа

Если предметом контракта, является поставка **товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения** (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), участник закупки, **обязан представить заказчику обоснование предлагаемой цены контракта**, которое может включать в себя (ч.9 Ст.37);

- гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара
- документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки
- иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

Государственный (муниципальный) контракт

Исполнение, изменение, расторжение контракта

Особенности исполнения контракта

1. Исполнение контракта включает в себя следующий **комплекс мер**:
 - приемку поставленного товара, выполненной работы;
 - оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;
 - взаимодействие заказчика с поставщиком при изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком или заказчиком условий контракта.
2. Поставщик обязан своевременно предоставлять **достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств**, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта
3. Для **проверки предоставленных поставщиком результатов**, предусмотренных контрактом, заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или с привлечением специалистов сторонних организаций.

Исполнение, изменение, расторжение контракта

Особенности исполнения контракта

4. По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться **приемочная комиссия**, которая состоит не менее чем из пяти человек.
5. Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется **документом о приемке**, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме **мотивированный отказ** от подписания такого документа.
6. Результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге **отражаются заказчиком в отчете**, размещаемом в ЕИС.

Расторжение контракта

- По решению суда;
- По соглашению сторон;
- В одностороннем порядке (должно быть прописано в проекте контракта)

Расторжение контракта

Расторжение контракта в одностороннем порядке заказчиком:

- 1) обязан** отказаться от исполнения контракта, если в ходе исполнения установлено, что поставщик не соответствует установленным в документации требованиям, либо предоставил недостоверные сведения;
- 2) в случае ненадлежащего исполнения (по исполнению заказчика).** Заказчик вправе провести экспертизу с привлечением экспертов до принятия решения об отказе от исполнения. Если экспертиза не подтверждает ненадлежащего исполнения, заказчик не должен расторгнуть контракт.

Решение об расторжении публикуется в ЕИС на следующий рабочий день после принятия решения.

Вступает в силу через 10 дней после опубликования и **надлежащего уведомления** поставщика.

Расторжение контракта

- Решение об расторжении отменяется, если нарушения устранены до истечения 10 дней.
- Решение не может быть отменено при повторном нарушении со стороны поставщика.
- Информация о поставщике включается в РНП.

Расторжение контракта

Расторжение контракта в одностороннем порядке поставщиком:

Поставщик направляет заказчику уведомление о расторжении заказным письмом, а также телеграммой (факс, e-mail.ru и т.п.). Поставщик обязан получить подтверждение о вручении заказчику уведомления о расторжении.

Решение о расторжении вступает в силу через 10 дней после **надлежащего уведомления** заказчика.

Решение о расторжении отменяется, если нарушения устранены до истечения 10 дней.

Изменение контракта

Если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

- а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;
- б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на **10%** или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на **10%**



Новые правила:

Обеспечения заявок

Обеспечение исполнения контракта

Обеспечение заявок при проведении конкурсов и аукционов



Льготные условия обеспечения заявок

Обеспечение заявки $\leq 2\%$ Н(М)ЦК

```
graph TD; A[Обеспечение заявки ≤ 2% Н(М)ЦК] --> B[Учреждения УИС и организации инвалидов]; A --> C[СМП и СОНКО];
```

Учреждения УИС
и организации
инвалидов

СМП и СОНКО

Заказчик вправе установить обеспечение исполнения контракта

Заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта в случаях:

- 1. Осуществлении закупки путем проведения запроса котировок.**
- 2. Осуществлении закупки путем проведения запроса предложений (в части пунктов 2, 3, 7, 9, 10 части 2 статьи 83).**
- 3. Закупки у единственного поставщика (в части Пунктов 1, 2, 4 - 11, 13 - 15, 17, 20 - 23, 26, 28 – 34, 40, 41 части 1 статьи 93). настоящего Федерального закона.**

Во всех остальных случаях заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта

обеспечение исполнения контракта ОИК

Выбор
поставщика

предоставление банковской гарантии

Срок действия БГ \geq 1 один месяц срока
исполнения контракта

Выбор
поставщика

внесением денежных средств

На указанный заказчиком счет, на котором
учитываются операции со средствами заказчика

Н(М)ЦК

< 50 млн. руб.

Размер обеспечения от 5 до 30 %
Н(М)ЦК.

> 50 млн. руб.

размере обеспечения от 10 до 30 %
Н(М)ЦК
(но не менее чем в размере аванса)

если аванс > 30% Н(М)ЦК,
ОИК = авансу.



Особенности обеспечение исполнения контракта

В ходе исполнения контракта поставщик вправе предоставить заказчику ОИК, **уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ ОИК.**

В случае, заключения контракта с государственным или муниципальным казенным учреждением обеспечение контракта не требуется.

Банковская гарантия

Банковская гарантия, должна быть включена в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе. При выдаче банковской гарантии банк предоставляет принципалу выписку из реестра банковских гарантий (с 31.03.2014)

В случае отсутствия банковской гарантии в реестре заказчик имеет право отклонить заявку или отказаться от заключения контракта

Срок действия банковской гарантии

обеспечении заявки
не менее чем два месяца с даты
окончания срока подачи заявок.

обеспечение исполнения контракта
не менее чем один месяц с даты
окончательного исполнения контракта



Мониторинг, аудит и контроль закупок

Мониторинг:

- 1) Система наблюдения за состоянием закупок;
- 2) Осуществляется с помощью ЕИС;
- 3) Готовится ежегодный отчет для Правительства РФ.

Аудит:

- 1) Осуществляется Счетной палатой, контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований;
- 2) Осуществляют анализ и оценку результатов планирования закупок и достижения целей закупок.

Контроль:

- 1) Органы контроля ФАС РФ, ФК РФ, региональные и муниципальные финорганы;
- 2) Финорганы контролируют –финансовую информацию в планах закупок и иную информацию (ПП РФ).

Мониторинг закупок

Мониторинг закупок обеспечивается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, местной администрацией.

Цели мониторинга:

1. оценка степени достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии с настоящим ФЗ
2. оценка обоснованности закупок в соответствии с настоящим ФЗ
3. совершенствование законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о КС

Аудит в сфере закупок

Органы аудита в сфере закупок

- осуществляют **экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность** посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам
- **обобщают результаты** осуществления указанной деятельности, в том числе **устанавливают причины** выявленных отклонений, нарушений и недостатков, **подготавливают предложения**, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, **систематизируют информацию** о реализации указанных предложений и **размещают в ЕИС** обобщенную информацию о таких результатах.

Контроль в сфере закупок

Контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок.

Контроль осуществляется:

I. Уполномоченным органом исполнительной власти – путем проведения плановых и внеплановых проверок заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок (при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд).

Контроль в сфере закупок

II. Уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ - путем проведения плановых и внеплановых проверок заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций **(при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта РФ)**;

III. Органом местного самоуправления - путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций **(для обеспечения муниципальных нужд)**.

IV. Финансовые органы осуществляют контроль за соответствием:

информация об объеме финансового обеспечения, включенная в планы закупок



информация об объеме финансового обеспечения, утвержденная и доведенная до заказчика

Контроль в сфере закупок

V. Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль:

- 1) соблюдения требований к обоснованию закупок
- 2) нормирования в сфере закупок
- 3) определения и обоснования НМЦ контракта
- 4) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком условий контракта
- 5) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта
- 6) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги
- 7) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Контроль в сфере закупок

Внеплановая проверка проводится по следующим основаниям:

1. получение обращения на действия (бездействие) субъекта контроля от участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц
2. поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
3. истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений

Информация о проведении контрольными органами в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, об их результатах и выданных предписаниях размещается в **реестре** жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний.

Контроль в сфере закупок

Должностные лица контрольного органа в сфере закупок вправе:

1. запрашивать и получать документы и информацию, необходимые для проведения проверки;
2. беспрепятственного доступа в помещения и на территории, которые занимают субъекты контроля, для получения документов и информации о закупках, необходимых контрольному органу в сфере закупок;
3. выдавать предписания об устранении выявленных нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;
4. составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению.

Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком

- Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком условий контракта.
- Заказчик обязан осуществлять контроль за привлечением поставщиком к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

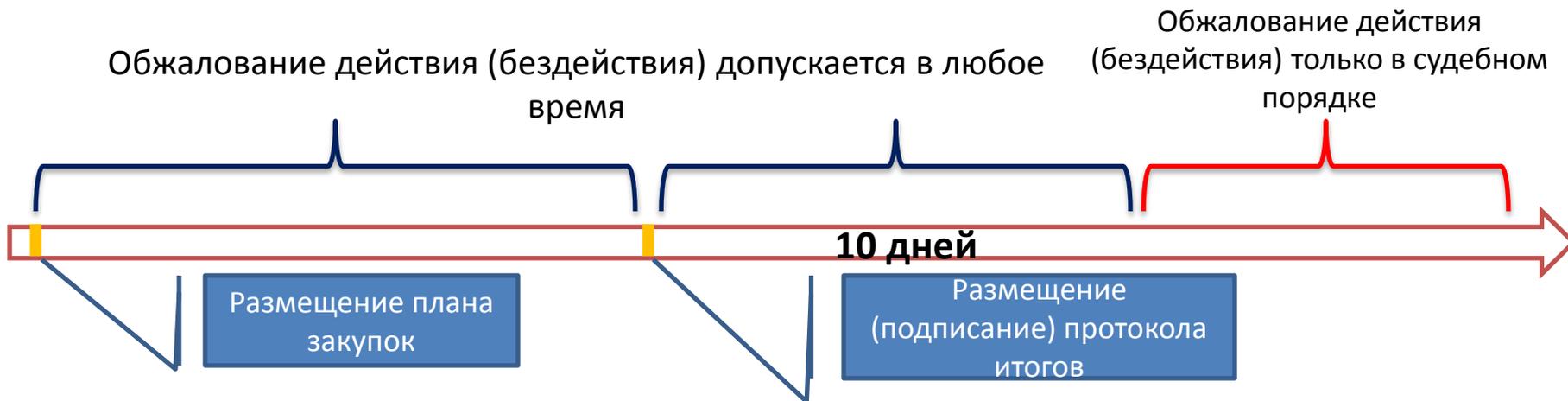


Обжалование действий (бездействия)

Порядок подачи жалобы

Участник закупки, осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц имеют право обжаловать действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

I. В случае **конкурса, запроса котировок, запроса предложений, определения поставщика закрытым способом:**

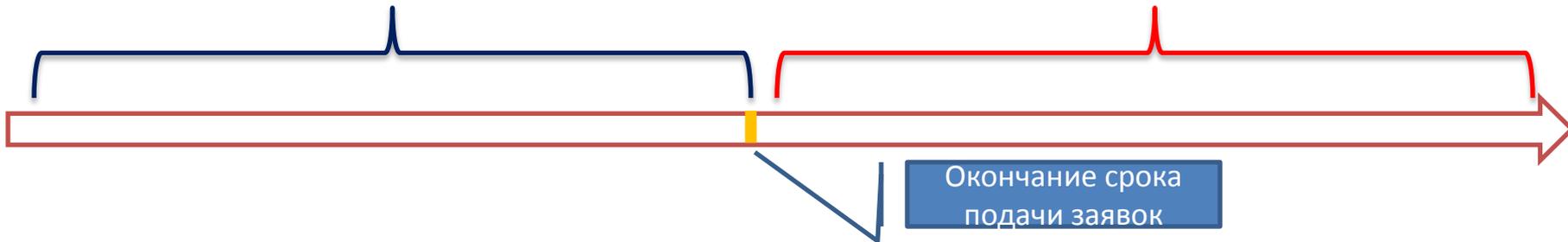


Порядок подачи жалобы

Обжалование положений документации:

Жалоба на положения документации
допускается в любое время

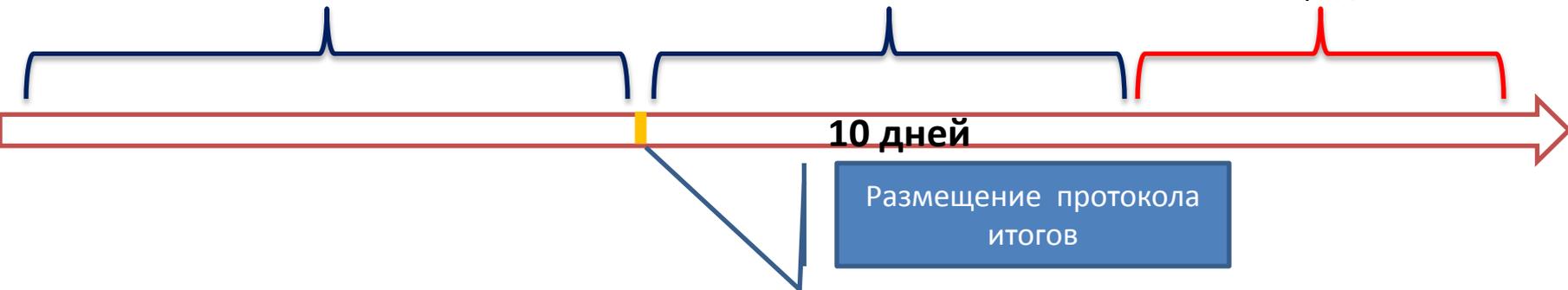
Обжалование положений
документации не допускается



II. В случае электронного аукциона:

Обжалование действия (бездействия) допускается в любое
время определения поставщика, в период аккредитации

Обжалование действия
(бездействия) только в судебном
порядке

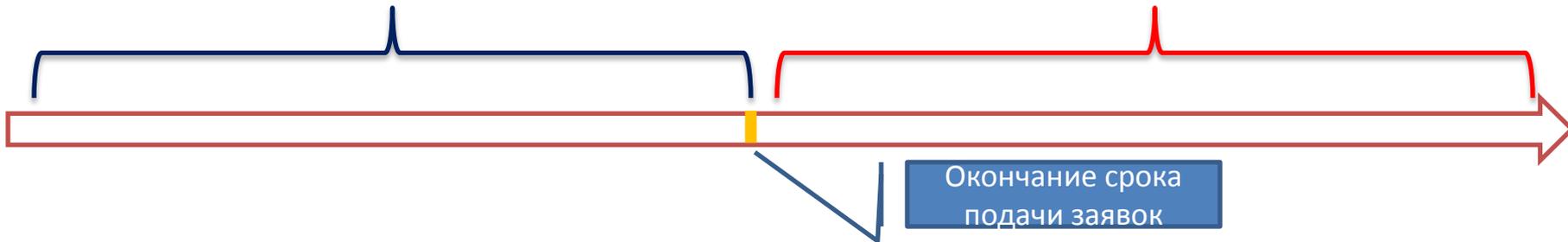


Порядок подачи жалобы

Обжалование **положений документации**:

Жалоба на положения документации
допускается в любое время

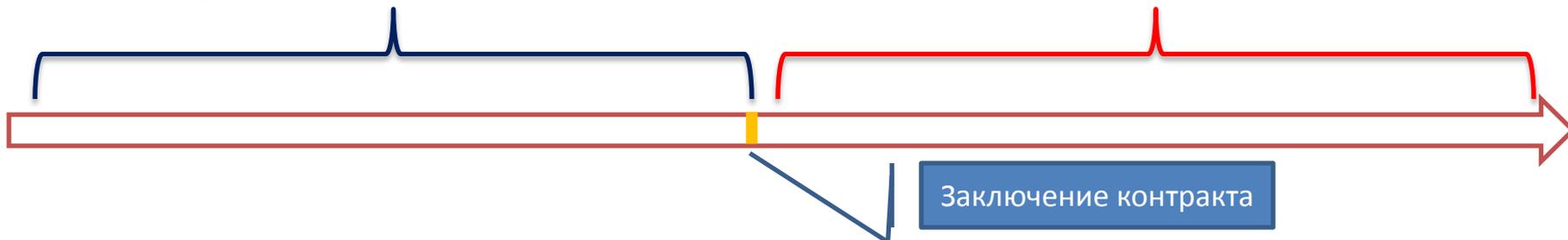
Обжалование положений
документации не допускается



Если обжалуемые действия (бездействие) совершены **при рассмотрении 2-х частей заявок или при заключении контракта**:

Жалоба на положения документации
допускается в любое время

Обжалование действия (бездействия) только в
судебном порядке



Порядок подачи жалобы

Жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения, если:

1. жалоба не соответствует требованиям, установленным настоящей статьей;
 2. жалоба не подписана или жалоба подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;
 3. жалоба подана по истечении установленного срока;
 4. по жалобе на те же действия (бездействие) принято решение суда или контрольного органа в сфере закупок.
- Лицо, подавшее жалобу, вправе отозвать ее до принятия контрольным органом в сфере закупок решения по существу жалобы, при этом такое лицо не вправе подать жалобу повторно на те же действия (бездействие) тех же лиц.
 - Информация о жалобах, о решениях, принятых по результатам рассмотрения жалоб, включается в реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний.

Рассмотрение жалобы по существу

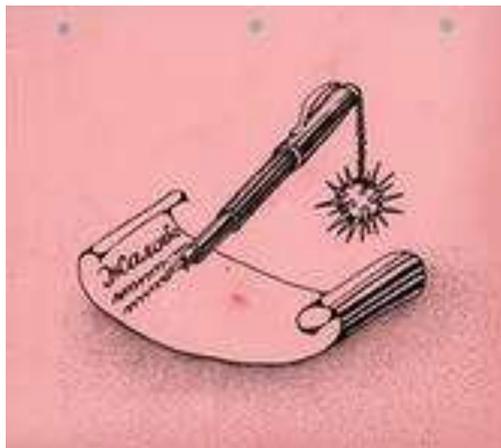
- Размещение жалобы в ЕИС - в течение 2-х рабочих дней с даты поступления жалобы;
- Направление всем заинтересованным лицам уведомления, содержания жалобы, о месте и времени рассмотрения жалобы - в течение 2-х рабочих дней с даты поступления жалобы;
- Рассмотрение жалобы – в течение 5-ти рабочих дней с даты поступления жалобы;

Участники закупок, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы информацию и документы, составленные в ходе определения поставщика или аккредитации участника закупки на электронной площадке.

Рассмотрение жалобы по существу

Контрольный орган в сфере закупок вправе приостановить определение поставщика и заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

По результатам рассмотрения жалобы принимается решение о признании жалобы обоснованной и о выдаче предписаний об устранении допущенных нарушений либо о признании жалобы необоснованной. Информация о рассмотрении жалобы в указанный срок размещается в ЕИС.



Административная ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

Статья КоАП	Мера ответственности
Статья 7.30. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	
Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система в сфере закупок) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2 и 1.3 статьи 7.30., не более чем на два рабочих дня	административный штраф на должностных лиц в размере 5 000 руб.; на юридических лиц – 15 000 руб.
Отклонение заявки по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, неправомерное признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации.	административный штраф на должностных лиц в размере 1 % начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 5 000 руб. и не более 30 000 руб.
Неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	административный штраф на должностных лиц в размере 50 000 руб.; на юридических лиц – 500 000 руб.

Административная ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

Статья КоАП	Мера ответственности
Статья 7.30. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	
Признание победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	административный штраф на должностных лиц в размере 50 000 руб.
Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	административный штраф на должностных лиц в размере 50 000 руб.
Нарушение сроков, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для подписания протоколов при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений, более чем на два рабочих дня	административный штраф на должностных лиц в размере 30 000 руб.

Административная ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

Статья КоАП	Мера ответственности
Статья 7.32. Нарушение порядка заключения, изменения контракта	
3. Нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта	административный штраф на должностных лиц в размере 50 000 руб.
4. Изменение условий контракта , в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	административный штраф на должностных лиц в размере 20 000 руб. ; на юридических лиц – 200 000 руб.
5. Изменение условий контракта , в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и такое изменение привело к дополнительному расходованию средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	административный штраф на должностных лиц, юридических лиц в размере двукратного размера или цен товаров, работ, услуг, количество, объем которых уменьшены

Первый законодательный пакет (140 ФЗ)

Совокупный годовой объем закупок

Совокупный годовой объем закупок – утвержденный на соответствующий финансовый год **общий объем финансового обеспечения** для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных **до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.**



Изъятие из сферы регулирования Закона № 44-ФЗ

Избирательные комиссии:

*участковые
территориальные
окружные
муниципальных образований
(кроме столиц субъектов)*

Министерство экономического развития
Российской Федерации
Минэкономразвития России

**Закон № 44-ФЗ
не применяют**

(пункт 6 части 2
статьи 1)



Методы определения начальной максимальной цены контракта

Проектно-сметный метод

Статья 22 часть 9¹

Проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на **текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.**



Определение объема закупок у СМП и СОНКО

Объем закупок = совокупный годовой объем* закупок **минус:**

1. Обеспечение обороны страны и безопасности государства.
2. Услуги по предоставлению кредитов.
3. Закупки у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.
4. Работы в области использования атомной энергии.
5. Закупки при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков.

Заказчики **вправе** совершать закупки согласно пунктам 1, 4, 5. В этом случае они **включаются в объем закупок у СМП и СОНКО.**

*в расчет совокупного годового объема закупок **не включаются** закупки, которые размещены на ООС до дня вступления в силу 44-ФЗ

Закупки у СМП и СОНКО

- Для подтверждения с СМП и СОНКО – **только декларирование** о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.
- При привлечении субподрядчиков из числа СМП и СОНКО в контрактах указывается объем такого привлечения в виде процента от цены контракта.
- При закупке у СМП и СОНКО – оплата в срок не более 30 дней с даты подписания документа о приемке товара, работы, услуги.



Участники

Требование к участнику закупки о **правомочности** участника заключать контракт - **исключено**.

Предоставление идентификационного номера налогоплательщика учредителей, исполнительного органа участника - **при наличии**.



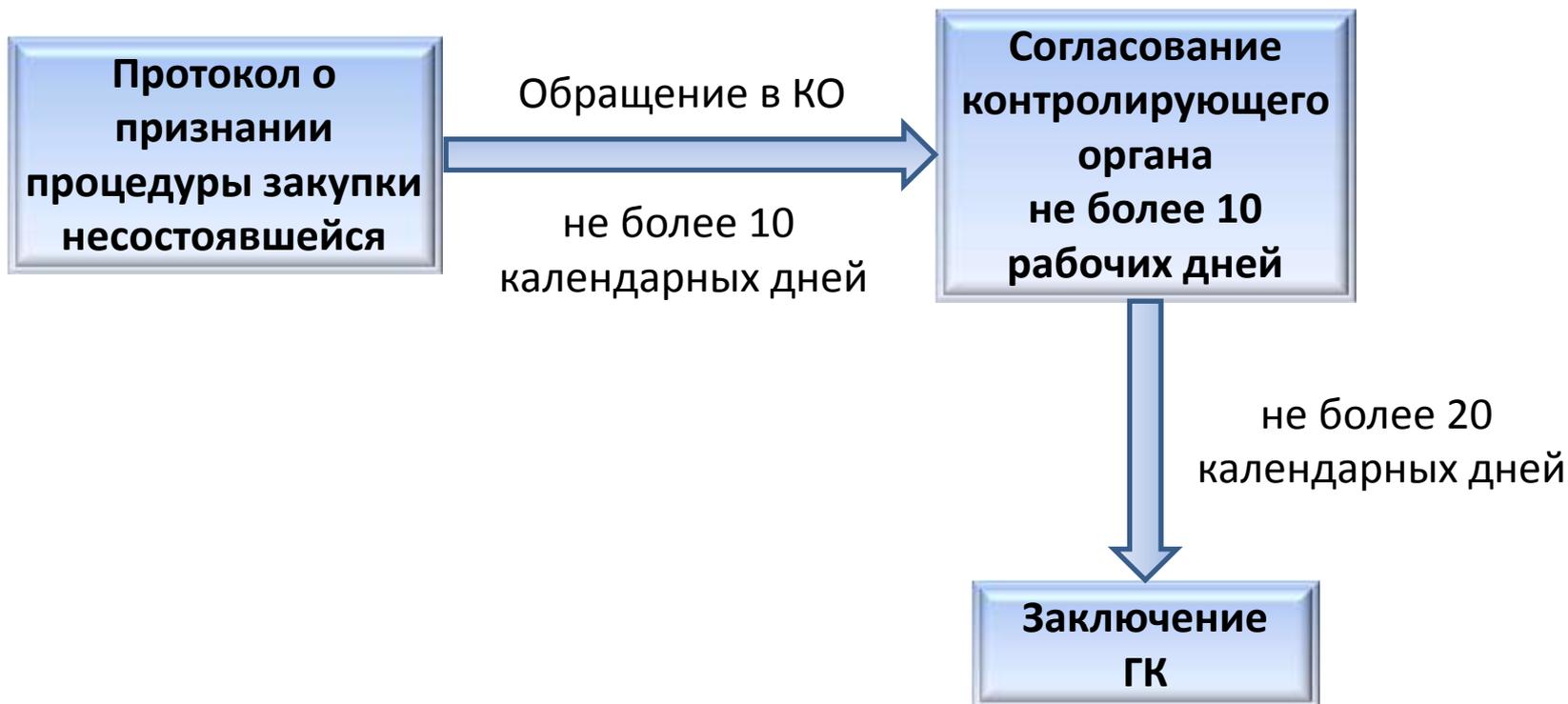
Конкурс с ограниченным участием

При проведении закупок согласно **Перечня случаев**, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики, **имеющие необходимый уровень квалификации** (установленный Правительством Российской Федерации):

Заказчик **вправе** осуществлять закупки путем проведения **электронного аукциона**, закрытого аукциона, **запроса котировок**, **запроса предложений**, а также у **единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя)

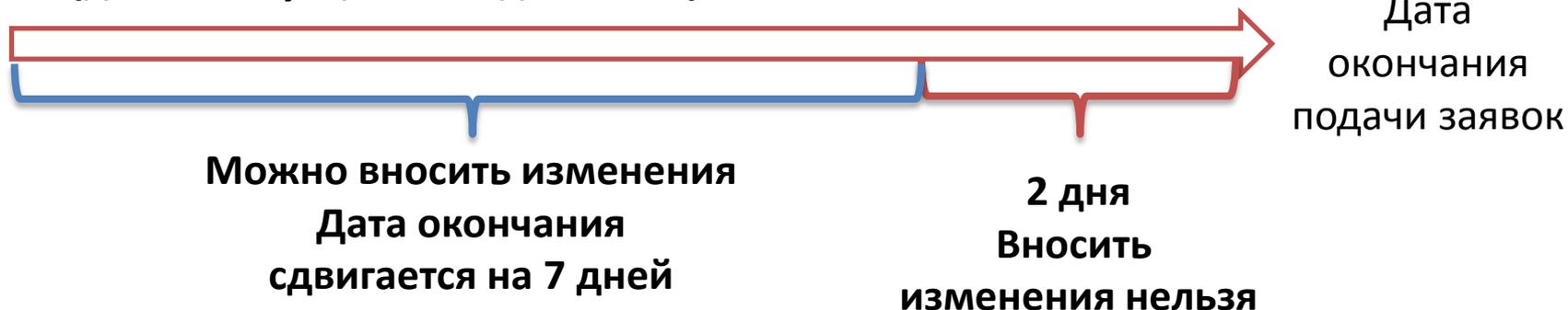
При этом к участникам таких закупок **не применяются дополнительные требования**, установленные в отношении участников закупок, которые осуществляются только путем проведения конкурса с ограниченным участием

Согласование с контролирующим органом.



Электронные аукционы. Изменения в извещении

Было: (для всех аукционов одинаково)



Стало:



Запрос котировок



Дата и время окончания подачи заявок и вскрытие всех поступивших конвертов с заявками и открытие доступа к заявкам поданным в форме электронных документов осуществляются **одновременно**



Подана только одна заявка и при этом такая заявка признана соответствующей или по результатам рассмотрения заявок только одна такая признана соответствующей **согласование с контролирующим органом не требуется**



В составе котировочной заявки:

1. Предложение о цене контракта (вместо цены на товар)
2. Добавляется декларирование о принадлежности к СМП

Закупки у единственного поставщика ст.93 ч.1 п.4

1. Цена контракта менее 100 000 руб.
2. Не более 2 млн. рублей.*
3. Не более 5 % от совокупного годового объема закупок и не более 50 млн. рублей.*

*ограничения 2 млн., 5%, 50 млн. не распространяются на закупки для нужд сельских поселений

Закупки у единственного поставщика ст.93 ч.1 п.32

При аренде нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд (ст.93 ч.1 п.32) **не требуется решение (акт) правительства РФ.**



Закупки у единственного поставщика. Новые пункты.

- Заключение организациями, осуществляющими образовательную деятельность и признанными федеральными или региональными инновационными площадками, контрактов на поставки оборудования (в т. ч. его эксплуатацию), программного обеспечения, необходимых для внедрения научно-технических результатов и результатов интеллектуальной деятельности за счет средств, выделенных на развитие инновационной инфраструктуры в системе образования. - **(п.35)**
- Осуществление закупки **банковской гарантии** для **бюджетных учреждений** - **(п.36)**
- Осуществление закупок изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном Правительством РФ. - **(п.37)**



Закупки у единственного поставщика. Устная сделка.

1. У субъектов естественных монополий
4. Осуществление закупки на сумму до ста тысяч рублей
5. Осуществление закупки на сумму до четырехсот тысяч рублей
8. Оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению
15. Заключение контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия
20. Заключение контрактов на оказание услуг, связанных с обеспечением визитов
21. Заключение контрактов на поставки товара, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности объектов государственной охраны
23. Заключение контракта на оказание услуг по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику
26. Заключение контракта на направление работника в служебную командировку
28. Осуществление закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний
29. Заключение договора энергоснабжения
40. Закупки в целях обеспечения органов внешней разведки
41. Закупки в целях обеспечения органов ФСБ средствами контрразведывательной деятельности и борьбы с терроризмом.

Экспертиза.

Обязательное проведение экспертизы

I. Закупка у единственного поставщика:

10. Поставка культурных ценностей

11. Производство товара, выполнение работы, оказание услуги УИС

12. Заключение УИС, контракта на поставку сырья, материалов, комплектующих изделий для производства товара, выполнения работы, оказания услуги

13. Закупка произведений литературы и искусства определенных авторов

16. Заключение контракта на оказание услуг по участию в мероприятии, проводимом для нужд нескольких заказчиков, с поставщиком, который определен заказчиком, являющимся организатором такого мероприятия

31. Заключение контракта, предметом которого является приобретение нежилого здания, помещения, в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений

34. Заключение федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина за пределами территории РФ

35. Заключение организациями, признанными инновационными площадками, контрактов на поставки оборудования (в том числе его эксплуатацию), программного обеспечения, необходимых для внедрения научно-технических результатов

Экспертиза.

Обязательное проведение экспертизы

Закупка у единственного поставщика:

37. Осуществление закупок изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти

38. Приобретение жилых помещений экономического класса (освоение территории в целях строительства жилья экономического класса)

39. Приобретение жилых помещений экономического класса, на условиях, которые ФЗ от 24 июля 2008 года N 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства",

43. Закупка субъектами РФ за счет субсидий работ и услуг по инженерным изысканиям, подготовкой проектной документации и строительством объекта для обработки, утилизации отходов.

ИСКЛЮЧЕНИЕ:

II. Закупка услуг экспертов, экспертных организаций

III. Если результат контракта - проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие государственную или негосударственную экспертизу, проведение которой обязательно в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации.

Обеспечение исполнения контракта

Положения закона об обеспечении исполнения контракта **не применяются** в случаях:

- 1) заключения контракта с участником закупки, который является **государственным или муниципальным казенным учреждением**
- 2) осуществления закупки услуги по **предоставлению кредита**
- 3) заключения **бюджетным учреждением** контракта, предметом которого является выдача **банковской гарантии**

Переходные положения



Нормирование закупок с 01.01.2015 (вместо июля 2014)



На извещения опубликованные до 01.01.2014
не распространяются положения о:

- Отчетах о этапах исполнения контракта
- Экспертизах по исполнению контракта



В расчет совокупного годового объема закупок для СМП и НКО **не включаются** закупки, которые размещены на ООС до дня вступления в силу 44-ФЗ (до 01.01.2014)

Изменения в Федеральный закон «О контрактной системе» (№416-ФЗ от 01.12.14; №458-ФЗ от 29.12.14; №498-ФЗ от 31.12.14; №519-ФЗ от 31.12.14)



Уточнение требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (ч.2 ст.19)

Для целей статьи 19

требования к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам



требования к количеству, ~~качеству~~,
потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и
иным характеристикам
товаров, работ, услуг.

Уточнение порядка утверждения

требований к закупаемым на основании правил нормирования товаров, работам, услугам (ч.5 ст.19)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ

- общие правила нормирования;
- правила разработки актов;
- требования к отдельным видам товаров, работ, услуг.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ, ВЫСШИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ СУБЪЕКТОВ РФ, МЕСТНЫЕ АДМИНИСТРАЦИИ

- правила нормирования

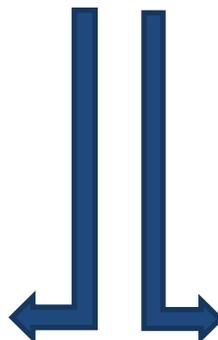


ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ, ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ВНЕБЮДЖЕТНЫМИ ФОНДАМИ

- требования к товарам, работам, услугам

ЗАКУПАЕМЫМ

Государственными и муниципальными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами и их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными КУ и БУ



Исключаются

Автономными учреждениями, ГУП, МУП,
осуществляющие закупки
по п. 6 ч. 15

Исключение на 2015 год (ч.6.1 ст.34)

Заказчик предоставит отсрочку уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществит списание начисленных сумм неустоек

В порядке, определенном Правительством РФ

Правовая норма распространяется только на 2015 год!



Уточнение информации, включаемой в заявку на участие в открытом конкурсе, в электронном аукционе

Открытый конкурс (п. 2 ч. 2 ст. 51)

Информация, содержащаяся в предложении участника открытого конкурса в отношении объекта закупки (в случае закупки товара)

Электронный аукцион (ч. 3 ст. 66)

Информация, содержащаяся в первой части заявки на участие в электронном аукционе

- «места происхождения товара или наименование производителя»
- «места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя»

«наименование страны происхождения товара»

Комментарий к терминам

Термин	Значение в соответствии с ГК
Товарный знак (объект промышленной собственности)	Товарный знак – обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или ИП (ст.1477 ГК РФ)
Знак обслуживания (объект промышленной собственности)	Знак обслуживания – обозначение, служащее для индивидуализации выполняемых юридическими лицами (ИП) работ или оказываемых услуг (ст.1477 ГК РФ)
Фирменное наименование	Юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, выступает в гражданском обороте под своим фирменным наименованием, которое определяется в его учредительных документах и включается в ЕГРЮЛ (ст.1473 ГК РФ)
Наименование места происхождения товара (объект промышленной собственности)	Наименование места происхождения товара – обозначение, представляющее собой либо содержащее современное или историческое наименование страны, населенного пункта, местности или другого географического объекта или производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами (ст.1516 ГК РФ)

Обязанность заказчика при проведении ЭА (ч.6.1 ст.66)

Заказчик обязан при установлении недостоверной информации, содержащейся в первой или второй частях заявок отстранить участника от участия в ЭА на любом этапе его проведения



Дополнение перечня случаев закупки у ед. поставщика (п. 23 ч. 1 ст. 93)



Закупка у единственного поставщика
на основании п. 23 ч.1 ст.93
осуществляется в том числе в случаях:



- **услуги по водо-, тепло-, газо- и энергоснабжению;**
- **услуги охраны;**
- **услуги по вывозу бытовых отходов.**

Дополнение перечня случаев закупки у ед. поставщика (ч. 1 ст. 93)



п. 40 – Закупка для внешней разведки по списку Т,Р,У;



п. 41 – Закупка для органов службы безопасности по списку Т,Р,У;



п. 42 – Заключение контракта с физическими лицами для сбора статистической информации органами статистики;



п. 43 – Закупка субъектами РФ за счет субсидий работ и услуг по инженерным изысканиям, подготовкой проектной документации и строительством объекта для обработки, утилизации отходов.

Согласование заключения контракта с ед. поставщиком (п. 25 ч. 1 ст. 93)



Согласование не требуется
в случаях заключения контракта:

- АУ, ГУП, МУП при осуществлении капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности;
- по результатам **электронного аукциона** в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся в связи с тем, что:
 - по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем;
 - аукционной комиссией принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником;
 - в течение десяти минут после начала проведения такого аукциона ни один из его участников не подал предложение о цене контракта;
 - аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем.

Исключение на 2015 год (ч.1.1 ст.95)

Допускается изменения по соглашению сторон контракта по срокам исполнения, цене, количества, заключенного до дня вступления в силу ФЗ, срок исполнения которого завершается в 2015 году

В порядке, определенном Правительством РФ

Правовая норма распространяется только на 2015 год!



Перенос сроков

Планы-графики размещения заказов размещаются в сети Интернет на период с 2014-2016 гг. (ч.2 ст.112) по прежним правилам.

ст. 16 - планирование

ст. 17 - планы закупок

ст. 18 – обоснование

ст. 19 - нормирование

ст. 21 - планы-графики

ст. 23 - применение идентификационного кода



вступают в силу с 01 января 2016 года

ПЛАНИРУЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

3-й законодательный пакет



- переход на электронные процедуры
внесен в ГД РФ (№ 623906-6)

ОБЩИЕ ПОДХОДЫ К ПОСТРОЕНИЮ АЛГОРИТМОВ ЭЛЕКТРОННЫХ ПРОЦЕДУР

Как предполагается реализовать

Анонимность подачи заявок

Обезличенная оценка заявок по критерию качества

Автоматическое формирование электронной площадкой итогового протокола

Раскрытие информации о ценовых предложениях только в итоговом протоколе

Информирование каждого участника только о результатах оценки его заявки и лучшей цене, введение «переторжки»

Что достигается

Устраняются возможности для сговора участников

Сокращается субъективизм оценки заявок

Сокращается риск преднамеренных искажений и случайных ошибок

Уменьшается возможность «подгонки» итогового результата под своего поставщика

Развитие возможностей для добросовестной конкуренции

Электронный аукцион

Статья 68: (Порядок проведения электронного аукциона)

а) часть 6 изложить в редакции:

«6. Величина снижения начальной (максимальной) цены контракта (далее – «шаг аукциона») составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта, **но не менее пятисот рублей.**»

Статью 71 изложить в следующей редакции:

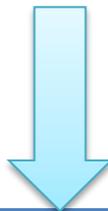
«Статья 71. Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся»

- Заказчик продлевает срок подачи заявок на участие электронном аукционе, на пятнадцать дней или,
- если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, на семь дней если такой аукцион признан не состоявшимся.

Электронный конкурс

Под открытым конкурсом в электронной форме (электронным конкурсом)

понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения и документации об электронном конкурсе, к участникам закупки предъявляются единые требования и проведение такого конкурса обеспечивается на электронной площадке ее оператором



**Срок проведения процедуры:
36 – 38 дней**



Запрос о разъяснении положений документации об электронном конкурсе



Запрос о даче разъяснений положений
документации об электронном конкурсе
(Электронная площадка)

Не более чем три запроса о даче разъяснений
положений документации в отношении одного
электронного конкурса
(Электронная площадка)

В течение двух рабочих дней с даты поступления от
оператора электронной площадки запроса, заказчик
размещает в ЕИС разъяснения положений документации
об электронном конкурсе с указанием предмета
запроса, но без указания участника такого конкурса, от
которого поступил указанный запрос. (ЕИС)

Порядок проведения электронного конкурса

Подготовка и размещение в ЕИС документации об электронном аукционе

подача заявок в форме электронных документов через функционал электронных площадок

Первая часть заявок при электронном конкурсе включает информацию, которая позволяет оценить качество предлагаемых товаров, работ и услуг, сохраняя анонимность заявителя.

Первый этап:

После рассмотрения первых частей заявок заказчик принимает решение и оформляет протокол по допущенным или не допущенным в следующий этап заявителям, в протоколе отображается количество баллов по итогам оценки качества, начисленных участникам.

Электронная торговая площадка оповещает участников закупки о прохождении в следующий этап, количестве набранных баллов и баллов лучшей заявки. При этом для всех участников закупки остается неизвестным число поданных заявок и количество баллов, полученных другими участниками.



Порядок проведения электронного конкурса

Количество набранных баллов и баллов лучшей заявки - это конфиденциальная информация, которая не будет доводиться до участника

Второй этап электронного конкурса – переторжка:

Переторжка может быть одношаговая или многошаговая и не является обязательной для участников. Если участник не готов снижать цену, то может не выходить на переторжку. Если участник, получив информацию о баллах, готов еще снизить цену, то выходит на переторжку.

Цены сформированные по итогам переторжки, фиксируются электронной площадкой как окончательные ценовые предложения каждого участника.

Второй этап электронного конкурса - итоги:

При рассмотрении вторых частей заявок, которые касаются квалификации, раскрывается конфиденциальная информация о каждом участнике.

Заказчики рассматривают учредительные документы и документы, подтверждающие квалификацию участника.

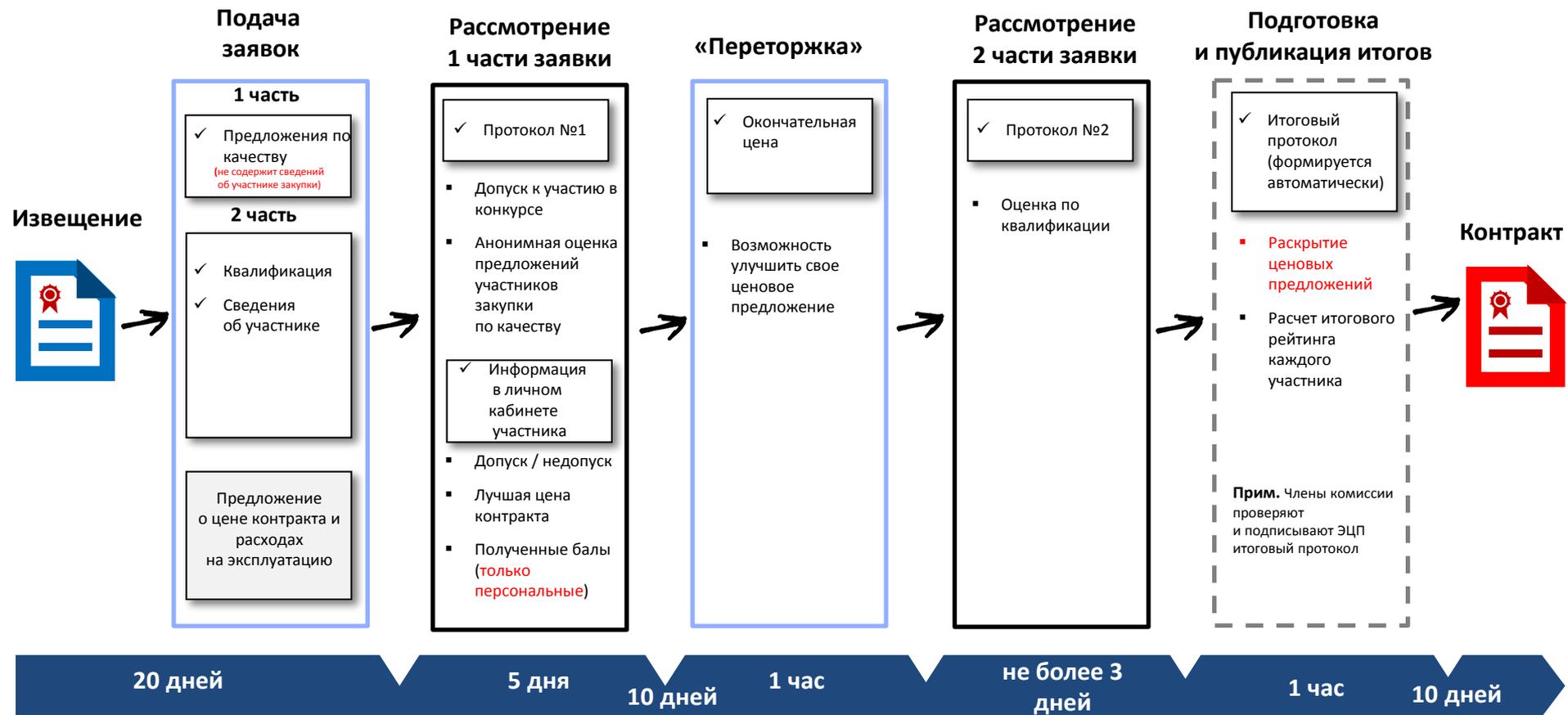
По итогам рассмотрения вторых частей заявок конкурсная комиссия присваивает баллы за квалификацию.

Электронная площадка автоматически формирует протокол, в котором каждый участник получит свое место в общем рейтинге.



Далее следует общепринятая процедура заключения электронного контракта, через электронные площадки

АЛГОРИТМ электронный конкурс



ИТОГО
на процедуру:

36 – 38 день

! Обжалование
в ФАС

! Обжалование
в ФАС

Условные обозначения



Участник
закупки



Комиссия
заказчика



Оператор
ЭТП



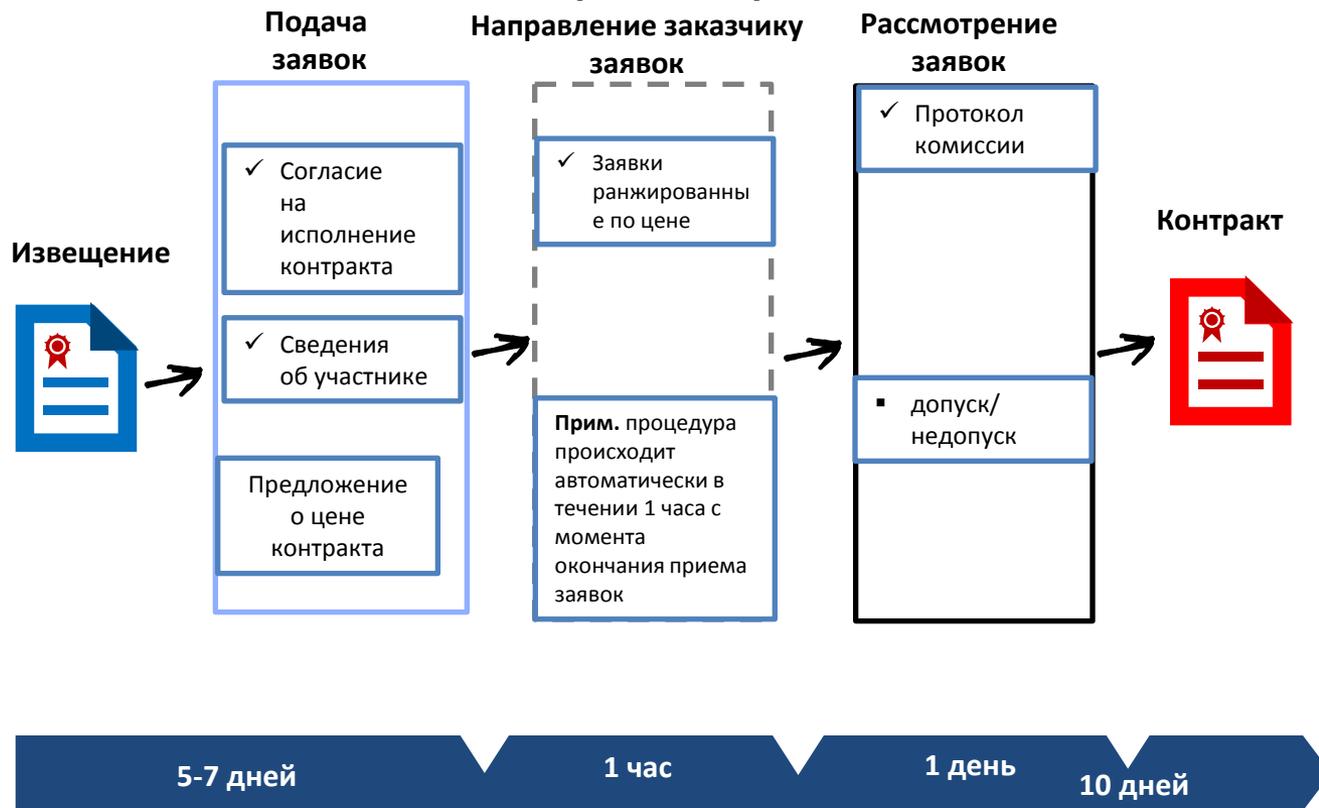
Запрос котировок в электронной форме

Под запросом котировок в электронной форме понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о потребностях заказчика в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме и победителем такого запроса признается участник закупки, предложивший наиболее низкую окончательную цену контракта и соответствующий требованиям, установленным в извещении о таком запросе, проведение запроса котировок в электронной форме обеспечивается на электронной площадке ее оператором

Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме в соответствии с положениями настоящего параграфа при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей.

**Не допускается взимание платы за участие
в запросе котировок в электронной форме.**

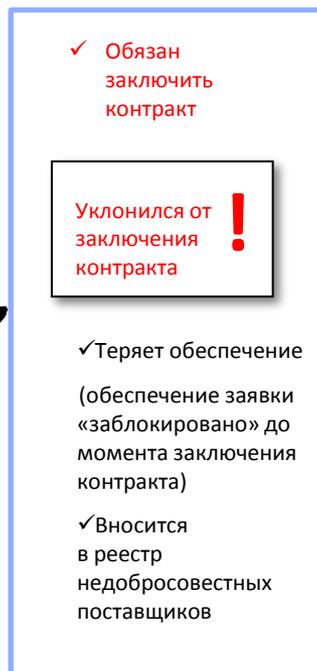
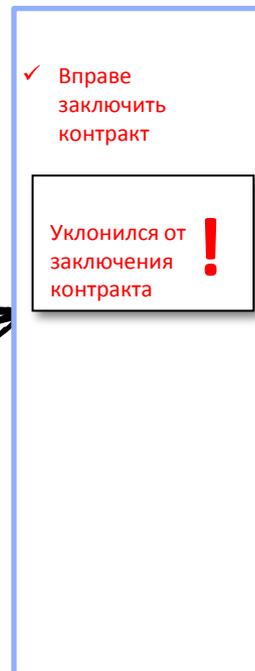
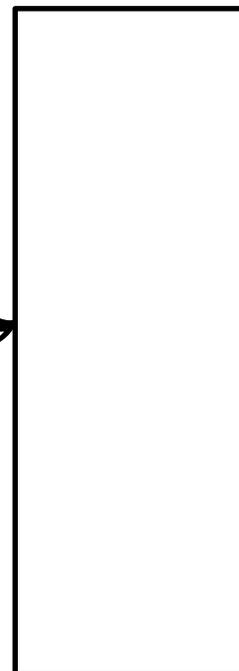
АЛГОРИТМ запрос котировок



ИТОГО
на процедуру:

17 – 19 дней



АЛГОРИТМ**последствий уклонения победителя
от заключения контракта**Направление
победителю
проекта контракта**Победитель****2-е место**Проведение
новой процедуры

Условные обозначения

Участник
закупкиКомиссия
заказчикаОператор
ЭТП

ПЛАНИРУЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

4-й законодательный пакет



- введение ограничения на участие в закупках офшорных компаний
Внесен в Правительство РФ

ОСНОВАНИЕ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ:

поручение Президента Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № Пр-3086 (по реализации послания Федеральному Собранию в 2013 г.).

КАКИЕ ПРОБЛЕМЫ РЕШАЮТСЯ:

- предотвращение вывода бюджетных средств из экономики Российской Федерации;
- противодействие коррупции за счет раскрытия информации о выгодоприобретателях по государственным и муниципальным контрактам;
- недопущение в стратегически значимые сферы экономики компаний с непрозрачной структурой собственности.

ЧТО ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

Ввести механизмы по запрету на участие офшорных компаний в государственных или муниципальных закупках.

СТАДИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПОРУЧЕНИЯ:

Законопроект внесен в Правительство Российской Федерации
Согласование ФАС России – без замечаний

Как обеспечивается достижение целей законопроекта:

Офшорные компании

*Всего на существующих
электронных площадках
аккредитовано более 100 офшорных
компаний*

**1. Полностью
не допускаются к
участию
в закупках**

**2. Полностью запрещено
заключение поставщиками
(подрядчиками,
исполнителями)
договоров с офшорными
компаниями,
являющимися
субподрядчиками,
соисполнителями.**

**При выявлении 1 и 2
случая контракт
расторгается**

**При этом заказчик и
поставщик (подрядчик,
исполнитель)
штрафуются**

ПЛАНИРУЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

5-й законодательный пакет

Изменения в 223-ФЗ (Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») Внесен в Правительство РФ

6-й законодательный пакет

Реформирование системы контрольных органов

7-й законодательный пакет

Реформирование системы профессиональной подготовки специалистов сферы закупок
Урегулирование вопросов, связанных с привлечением экспертов



**ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В
РЕСПУБЛИКЕ САХА
(ЯКУТИЯ)
«РТС-тендер»**

www.rts-tender.ru

Телефон: +7 (4112) 42-15-08

8 (965) 997-11-11

t.makarova@rts-tender.ru

тендер
РТС

**ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ**



Спасибо за внимание!